



**Общество с ограниченной ответственностью  
"КАСТАЛИЯ"**



**УТВЕРЖДАЮ**  
**Научный руководитель**  
**ООО «Касталия»**  
**А.В. Калитаев**

**ОТЧЕТ  
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ (НИР)**

**Цикл НИР «Управление обитаемой территорией»**

**НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»**

**РАЗДЕЛ:**

**Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОГО  
УЧАСТКА ГОРОДСКОЙ ТЕРРИТОРИИ, ПРИНАДЛЕЖАЩЕГО  
НУЛЕВОМУ УРОВНЮ РАЗБИЕНИЙ ГОРОДСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА  
УЧАСТКИ. 1996 – 2006 годы**

**В пяти томах**

**Том I**

**Жизненный цикл экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки. 1996 – 2006 годы. Основные события**

**Руководитель НИР  
и исполнитель отчета**

**А.В. Калитаев**

**Санкт-Петербург**

## Реферат

### УПРАВЛЕНИЕ ОБИТАЕМОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ, ИЕРАРХИЯ РАЗБИЕНИЙ ТЕРРИТОРИИ НА УЧАСТКИ, ИНФРАСТРУКТУРА УЧАСТКА НУЛЕВОГО УРОВНЯ ИЕРАРХИИ, БЛАГОУСТРОЙСТВО, БЕЗОПАСНОСТЬ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ В УЗКОМ СМЫСЛЕ

Организован экспериментальный участок городской территории, принадлежащий нулевому уровню разбиений городской территории на участки. Этот участок сопровождался научным коллективом ООО «Касталия» с 1996 по 2006 год. При этом, с одной стороны, имелся в виду общий вопрос: исследование всевозможных управляющих воздействий властей, с другой стороны, особое внимание было уделено частному случаю – управлению благоустройством территории. Под благоустройством территории понимается комплекс, включающий в себя: безопасность пользователей территории, экологическое благополучие в узком смысле, надлежащий архитектурный стиль, аккуратность внешнего вида. Настоящий отчет посвящен только управлению благоустройством территории. Основные принципы управления – структурирование территории, самоокупаемость и самоорганизация ее участков, опора на обитателей территории. Десятилетний опыт создания и эксплуатации экспериментального участка полезен при усовершенствовании управления городской территорией. Созданный экспериментальный участок нулевого уровня иерархии может явиться основой экспериментального участка городской территории, принадлежащего первому уровню разбиений городской территории на участки.

Кроме данного тома настоящий отчет о научно-исследовательской работе содержит следующие тома:

Том II      Проект комплекса мелкорозничной торговли (КМРТ) в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей. 1997 год.  
Пояснительная записка, план и фасады

Том III      Жизненный цикл проекта комплекса мелкорозничной торговли (КМРТ) в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей. 1997 – 2006 годы. Пояснительная записка, план и фасады. Ввод в эксплуатацию очередями

Том IV      Жизненный цикл проекта комплекса мелкорозничной торговли (КМРТ) в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей. 1997 – 2006 годы. Специальные проекты

Том V      Жизненный цикл экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки. 1996 – 2006 годы. Второстепенные события. Документы

## ОГЛАВЛЕНИЕ ТОМА I

1.	Некоторые предварительные сведения . . . . .	6
1.1.	Об управлении . . . . .	7
1.2.	Один способ структурирования обитаемой территории как эффективный путь управления ею . . . . .	13
1.3.	Терминология . . . . .	15
2.	Введение . . . . .	16
3.	Часть №1 участка (территория на четной стороне Лесного проспекта ) . . . . .	20
3.1.	Введение . . . . .	21
3.2.	Проект . . . . .	23
3.3.	Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка . . . . .	25
3.4.	Сопровождение . . . . .	28
4.	Часть №2 участка (пешеходный тоннель, соединяющий станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей) . . . . .	34
4.1.	Введение . . . . .	35
4.2.	Проект . . . . .	39
4.3.	Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка . . . . .	53
4.4.	Сопровождение . . . . .	63
5.	Часть №3 участка (территория на нечетной стороне Чугунной улицы) . . . . .	67
5.1.	Введение . . . . .	68
5.2.	Проект . . . . .	80
5.3.	Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка . . . . .	87
5.4.	Сопровождение . . . . .	100
6.	Заключение . . . . .	102
7.	Несколько примеров небрежения методологией управления благоустройством обитаемой территории . . . . .	103
7.1.	Судьба памятника первостроителям Петербурга в сквере у Сампсониевского собора . . . . .	104
7.2.	Реакция депутата Законодательного собрания Санкт-Петербурга И.С. Риммера на взрывы домов в Москве . . . . .	108
7.3.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 6 сентября 2005 г. №1322 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра» как образец методологически несовершенного управляющего воздействия . . . . .	109
8.	Приложения . . . . .	122
8.1.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 6 сентября 2005 г. №1322 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра» . . . . .	123
8.2.	Распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра «Об упорядочении размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге» . . . . .	125
8.3.	Положение о порядке размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера . . . . .	128
8.4.	Указ Президента Российской Федерации №65 от 29.01.1992 года «О свободе торговли» . . . . .	131

8.5 Закон Санкт-Петербурга №106-30 от 04.06.1997 года "О порядке организации и функционирования комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге" . . . . .	133
8.6. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. №130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" . . . . .	135
8.7. Об одном виде управляющих воздействий властей на жизнь населения (Приложение №4 к письму №15 от 21.12.2004 на имя Председателя Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Администрации Санкт-Петербурга В.В. Бланка от исполнительного директора ООО «Касталия» А.В. Калитаева) . . . . .	145

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

## **1. Некоторые предварительные сведения**

## 1.1. Об управлении

Управление и безопасность тесно связаны между собой. Неумелое управление опасно для объекта управления и часто для самого управляющего. Управление обитаемой территорией определяет качество жизни (и как частный случай самоё возможность жизни) обитателей территории. Как ни странно, именно этот вид управления выполняется крайне неэффективно, далеко отставая по своей эффективности от многих других, гораздо менее важных для людей видов управления.

Данный набросок имеет своей целью привлечь внимание к этому отставанию и содержит наметки путей, следуя которыми, это отставание можно ликвидировать. Рассуждения ведутся в общем виде, где это возможно, для случая управления вообще.

Об управлении обычно говорят в ситуации, когда некто чувствует потребность изменить что-то, каким-то образом повлиять на это что-то. Причем изменить так, чтобы эта потребность исчезла.

Обобщением (но не существенным) этой ситуации является потребность, чтобы что-то вело себя во времени определенным образом, причем есть уверенность, что без влияния носителя потребности это что-то поведет себя совсем не так, как хотелось бы.

Будем называть носителя потребности субъектом управления, что-то, состояние которого вызывает потребность у субъекта управления изменить это состояние, объектом управления, а влияние субъекта управления на объект управления с целью удовлетворить эту потребность управлением.

Постановкой задачи управления (другими словами, формулированием задачи управления) будем называть процесс, который заключается в том, что субъект управления отдает себе отчет, что его не устраивает в объекте управления (как объект управления должен себя вести).

Формулировка задачи управления - это текст, содержащий информацию о результате постановки задачи управления.

Процессом решения задачи управления будем называть деятельность, связанную с выработкой приемов влияния на объект управления, включающую в себя и реализацию этих приемов.

Результатом решения задачи управления будем называть реализованное влияние на объект управления. Значением задачи управления будем называть реализованное поведение (в терминах потребности субъекта управления) объекта управления, соответствующее результату решения задачи управления.

При рассмотрении задачи управления естественным образом возникают теоретический и практический аспекты.

В процессе решения задачи управления теоретический аспект – это текст, излагающий алгоритм решения, а практический аспект - реализация управления. Теоретический результат решения задачи управления это текст, описывающий потребное влияние на объект управления, а практический результат – реализованное влияние. Теоретическое значение задачи управления это прогноз значения задачи управления в случае реализации результата решения задачи управления, практическое же значение задачи это реально полученное значение задачи.

Существование любого человека сопровождается огромным количеством задач управления, большинство из которых чрезвычайно просты и не требуют сложных рассуждений. Если же рассмотреть все встречающиеся задачи, то среди них встречаются задачи любой сложности, часто неразрешимые.

Например, простая задача: человек входит в темную комнату и включает свет; более сложная: человек входит в темную комнату, включает свет, затем выключает, вворачивает более мощную лампочку и снова включает.

И так далее, примеры усложнения задач управления можно было бы продолжить. В этом продолжении могла бы встретиться задача возрождения русского народа, задача полета человека к объекту вне солнечной системы.

Что же является существенным при управлении?

В ответе на этот вопрос мы не собираемся выходить за рамки традиционной науки, которой обучают в подавляющем большинстве учебных заведений.

- 1) Значение задачи управления достигается не непосредственно, а влиянием на другие свойства объекта управления, от которых зависят свойства, значения которых и составляют значение задачи управления. Это влияние будем называть управляющим воздействием.
- 2) Чтобы выбрать правильное управляющее воздействие, в высшей степени желательно иметь в данном деле опыт, т.е. чувствовать влияние управляющего воздействия на значение задачи управления. Если этого опыта нет, его обычно получают в результате экспериментов - наблюдения пар (управляющее воздействие; соответствующее значение задачи управления), от которых вначале иногда даже не ждут реализации потребного значения задачи управления.

Опыт обычно стоит очень дорого, но позволяет значительно дешевле в конечном счете решать задачи управления.

- 3) Для сколько-нибудь сложных задач управления решающий их человек должен обладать достаточным для этого интеллектом (каждую задачу управления всегда решает один человек, остальные являются его помощниками или источниками неуправляемого решающим задачу фона). Это существенная черта управления в том смысле, что управление, осуществляющее человеком, интеллект которого не соответствует решаемой задаче, сразу же перестает быть управлением, а представляет собой деятельность, которой необходимо дать другое название. Если этого не сделать, термин управление слишком обобщается и им становится затруднительно пользоваться в научных исследованиях \*.

Для сколько-нибудь сложных задач управления, необходимо отметить следующее.

- 1) Задача управления должна быть тщательно поставлена.

Назовем свойства, фигурирующие в формулировке задачи управления, выходными параметрами (каждый из параметров может быть весьма сложным свойством, в том числе, и набором сложных свойств).

Необходимо уметь измерять комплект выходных параметров (возможно в смысле обобщенного измерения \*\*).

Целесообразно в формулировке задачи управления иметь иерархию подмножеств пространства значений комплекта выходных параметров и пороговое значение надежности попадания значения задачи в элемент этой иерархии.

---

\* Это конечно не означает, что объектом научного исследования не может служить и «управление», осуществляющее недостаточно умным для этого человеком. В этом случае для получения осмысленных результатов необходимо изучать этого конкретного человека, с тем, например, чтобы дать прогноз, что он может набедокурить.

\*\* Обобщенное измерение – это сопоставление некоторой реализации некоторого явления природы – объекта, структурными составляющими которого являются математические объекты и единицы физических величин; существенным моментом этого сопоставления является наблюдение упомянутой реализации упомянутого явления природы.

- 2) Важнейшим делом в процессе решения задачи является выбор свойств объекта управления, на значения которых будет оказываться влияние субъектом управления.  
Назовем эти свойства входными параметрами (каждый из входных параметров может быть весьма сложным свойством, в том числе, и набором сложных свойств).
- 3) В процессе решения задачи нужно тщательно проводить наблюдения, измеряя комплекты выходных и входных параметров.
- 4) Эти наблюдения нужно анализировать и обязательно хранить (в том числе и все вспомогательные измерения).
- 5) Задачу целесообразно, если это возможно, сначала решать теоретически.
- 6) Управляющее воздействие, которое субъект управления собирается реализовать, должно быть тщательно аргументировано.
- 7) Реализованное управляющее воздействие должно обязательно иметь имя инициатора, имя разработчика, имена придавших ему нормативную силу, имена ответственных за доведение управляющего воздействия до каждого объекта управления в понятной этому объекту форме и имена ответственных за обратную связь с объектом управления. Это нужно для того, чтобы человек, решающий задачу управления, мог бы составить представление о своих помощниках и о людях формирующих фон, на котором решается данная задача управления.
- 8) До сих пор рассматривавшиеся задачи управления будем называть элементарными в том смысле, что можно ограничиться рассмотрением управляющих воздействий в терминах пространства значений комплекта входных параметров, т.е. любое потребное значение комплекта входных параметров легко реализовать. Это не всегда так.

Общий случай задачи управления представляет собой иерархию элементарных задач управления, в которой комплект входных параметров *i*-го члена иерархии является комплектом выходных параметров (*i+1*)-го члена иерархии, и только *n*-й член иерархии имеет комплект входных параметров, необходимые значения которых, как считается, легко реализовать.

Этими замечаниями нужно руководствоваться при решении задачи управления. В этом случае управление будет в методическом отношении безупречно.

Обычно управляющие воздействия вырабатываются с большей или меньшей степенью легкомысленности (см., например, 7.1., 7.2., 7.3., 8.7.). При этом нужно иметь в виду следующее.

Если наблюдать за процессом принятия решений при выработке управляющих воздействий и анализировать вырабатываемые управляющие воздействия с позиций вышеизложенного, то можно составить представление о степени оптимальности этих управляющих воздействий (напомним, что говорить об оптимальности управляющих воздействий можно только по отношению к конкретной формулировке задачи управления). Если относительно данной постановки задачи управления последовательность управляющих воздействий подозрительно неоптимальна, можно рассмотреть обратную задачу: для данной последовательности подобрать постановку задачи управления, для которой данная последовательность была бы близка к оптимальной. Найденная постановка задачи покажет, к какой истинной цели ведет управление по недостатку ума, из-за отсутствия надлежащей квалификации, по халатности или по злому умыслу.

Вот примеры задач управления, иллюстрирующих некоторые важные положения.

#### 1. Задача управления обитаемой территорией.

Если территория и/или население обширны, то характерная черта подобной задачи – многоплановость.

Главное здесь, как в любой задаче управления, сформулировать задачу. Это может быть сделано по-разному.

Например:

- 1) Поддерживать и по возможности повышать качество жизни населения.
- 2) Освободить территорию от некоторой заданной части населения.
- 3) Выполнять силами территории заданную функцию для обслуживания некоторых внешних сил.

И такое прочее.

Комплекты выходных параметров в каждой из этих задач чрезвычайно обширны (вышеприведенные формулировки – только намеки на то, как строить формулировку задачи).

При решении задач управления территорией огромную трудность представляют измерения. Это само по себе чрезвычайно трудоемкое дело, к тому же сейчас люди боятся давать о себе информацию из-за повсеместно процветающего мошенничества и других самых разнообразных правонарушений. Тем изобретательней должны проводиться измерения, тем больше сил нужно тратить на создание структуры решаемой задачи, чтобы, по возможности, скомпенсировать этим неточность измерений.

Вот некоторые составляющие комплекта выходных параметров, называемого качеством жизни человека. Значения этих параметров – поля (по местонахождению человека на территории, по роду занятий, а большинство и по месту в цикле жизни человека).

- 1) Время жизни.
- 2) Здоровье.
- 3) Работа.
- 4) Отдых.
- 5) Доходы.
- 6) Сохранность заработанного, гарантированная государством.
- 7) Питание.
- 8) Жилье.
- 9) Безопасность.
- 10) Качество окружающей человека среды (в понятие среды включаются и люди).
- 11) Образование.
- 12) Предметы обихода.
- 13) Семья.
- 14) Радости жизни.

## 2. Задача поддержания порядка на обитаемой территории.

Это подзадача задачи управления обитаемой территории (часть этой полной задачи).

Комплект выходных параметров этой задачи (если ограничиться рассмотрением только элементарной задачи управления) представляет собой подмножество комплекта выходных параметров полной задачи.

Тем не менее, задача сложна и характерная ее черта: значения выходных параметров имеют полевой характер (порядок должен оцениваться в каждой точке рассматриваемой территории).

А это значит, что наблюдения должны вестись постоянно в каждой точке территории, а управляющее воздействие реализовываться тоже в каждой точке территории – свое управляющее воздействие для каждой точки (полевой характер управляющего воздействия).

Ни то, ни другое невозможно выполнить силами одних чиновников (функция которых – управление территорией). В этом случае нужно опереться на население территории. Один способ такого управления приведен ниже.

Можно, конечно, попытаться поддерживать порядок на территории только очень простыми управляющими воздействиями. Это часто практикуется при оккупации чужой территории, когда интересы населения этой территории отходят на второй план по сравнению с интересами оккупационных властей. Однако история свидетельствует, что и в этом случае, как только возникает возможность пользоваться управляющими воздействиями оптимальной структуры, желательно прибегать к таким воздействиям.

3. Элементарная задача управления, допускающая красивое полное теоретическое решение (уточняемое с привлечением новых результатов измерений)

К этой задаче часто сводится доводка технического объекта. Проектное решение (результат решения задачи управления) может быть найдено теоретически. Качество проектного решения, найденного другим путем (например, интуитивно) может быть тоже определено теоретически.

Вот структура этой задачи.

- 1) Комплект выходных параметров есть  $m$  физических величин (числовая часть значения этого комплекта есть элемент пространства  $R^m$ ).
- 2) Иерархия подмножеств  $R^m$  - множество параллелепипедов (возможно и с некоторыми вершинами, находящимися в бесконечности).
- 3) Комплект входных параметров есть  $n$  физических величин (числовая часть значения этого комплекта есть элемент пространства  $R^n$ ).
- 4) Комплект входных параметров представляет собой  $n_1$  управляемых параметров и  $n_2$  неуправляемых параметров ( $n = n_1 + n_2$ ).
- 5) Результат измерения параметра (входного, выходного) есть интервал, содержащий истинное значение с заданной надежностью.
- 6) Значение зависимости выходного параметра от комплекта входных есть нормальная схема Гаусса-Маркова, математические ожидания которой есть линейная комбинация функций, взятых из достаточно широкого набора, а дисперсия - функция, взятая из достаточно широкого набора.
- 7) За надежность реализации элемента иерархии  $A \subset R^m$  принимается доверительная вероятность попадания следующего измерения комплекта выходных параметров в  $A$ , при этом при вычислении этой доверительной вероятности учитываются пределы допускаемых погрешностей комплекта выходных параметров, комплекта входных параметров и точность попадания при управлении в заданное значение комплекта входных параметров.
- 8) Задача решается теоретически: находится управляющее воздействие, доставляющее максимальный элемент иерархии подмножеств пространства значений выходных параметров, при надежности, не меньшей заданного уровня.
- 9) Теоретическое решение задачи является одним из аргументов в пользу реализации полученного теоретическим путем управляющего воздействия.
- 10) Можно теоретически проверить любое интересующее субъект управления управляющее воздействие и тем самым подкрепить его аргументом или признать не заслуживающим внимания.

В процессе практического решения задачи возникают новые экспериментальные данные, которые позволяют каждый раз уточнять теоретическое решение задачи.

Изложенное выше показывает, как далек ныне практикуемый повсеместно способ управления обитаемой территорией от методически обоснованного. Очевидно, что страна, которая введет на своей территории эффективное управление, будет вне конкуренции.

С чего начать совершенствование управления, например, Санкт-Петербургом?

- 1) Начать работу над формулированием задачи управления с выявления комплекта выходных параметров и организации их измерения.
- 2) Поддержать эксперимент, начатый ООО «Касталия», по управлению благоустройством городской территории (включающем в себя безопасность, экологическое благополучие и т.п.).

Краткое описание предлагаемого способа управления благоустройством территории излагается в разделе 1.2.

## **1.2. Один способ структурирования обитаемой территории как эффективный путь управления ею**

Управление обитаемой территорией связано с наблюдением параметров, значения которых представляют собой поля. Управляющие воздействия в этом случае тоже должны иметь полевую структуру. В противном случае управление неэффективно. Реализация эффективного управления в этом случае требует некоторой перестройки повсеместно используемой схемы управления.

Ниже излагаются некоторые положения новой, перестроенной схемы управления территорией.

Участок населенной территории называется участком нулевого уровня иерархии разбиений этой территории, если он обладает необходимой для поддержания экологического благополучия (в широком смысле) инфраструктурой, качество рабочей силы, фигурирующее в этой инфраструктуре, удовлетворительное, и на этом участке имеется источник средств для поддержания на нем этого благополучия, причем и инфраструктура, и источник средств находятся во владении одного лица.

Это лицо называется управляющим данным участком.

Инфраструктура участка для случая городской территории.

1. Круглосуточный дежурный.
2. Помещение для круглосуточного дежурного с городским телефоном и монитором системы видеонаблюдения.
3. Система видеонаблюдения и местной связи с видеозаписью.
4. Автоматическая установка пожарной сигнализации.
5. Уборщики мусора.
6. Тележки для транспортировки мусора.
7. Образцовая площадка для хранения ТБО и погрузки на спецавтомобили (раздельный сбор ТБО по фракциям).
8. Управляющий участком территории (работник, ответственный за порядок на участке территории).
9. Раздевалка для персонала.
10. Туалет.
11. Душевая или сауна.

Сопредельные друг другу участки нулевого уровня иерархии объединяются в участок первого уровня иерархии, сопредельные друг другу участки первого уровня иерархии в участок второго уровня иерархии и, наконец, на каком-то уровне иерархии участком этого уровня оказывается вся находящаяся в рассмотрении территория.

Начиная с первого уровня иерархии, каждый участок имеет ответственного за порядок чиновника (один чиновник курирует много участков, опираясь на самых мощных управляющих участками нулевого уровня).

Управляющий участком в обязательном порядке осуществляет хозяйственное обслуживание всех пользователей участка, при этом на этого управляющего распространяются все требования, предъявляемые к монополистам. Перед властями за порядок на участке нулевого уровня иерархии отвечает, в конечном счете, только управляющий участком.

Таким образом, создается структура взаимосвязей между управляющими участками нулевого уровня иерархии и чиновниками, курирующими участки последующих уровней. Эта структура принимает и курирует любого пользователя территории, зная о нем все, что нужно. Работать на территории вне контакта с этой структурой должно быть законодательно запрещено, причем контакт с одним чиновником еще не означает контакта со всей структурой.

Этот способ управления благоустройством территории, помимо прочего, вовлекает в управление обитателей территории. Люди почувствуют себя хозяевами на земле своей Родины, почувствуют себя созидателями, а это непременное условие возрождения страны.

ООО «Касталия» организовало и уже 10 лет сопровождает небольшой участок городской территории нулевого уровня иерархии. Таким образом, основные подготовительные работы в этом направлении выполнены, и накоплен обширный экспериментальный материал, позволяющий быстро повести перестройку управления благоустройством территории города.

### **1.3. Терминология**

Благоустройство территории – безопасность пользователей территории, экологическое благополучие (в узком смысле), надлежащий архитектурный стиль, аккуратность внешнего вида.

Экологическое благополучие территории (в узком смысле) – чистота, учет всех отходов, образующихся на территории, образцовое хранение отходов перед эвакуацией и образцовая погрузка отходов на средства их эвакуации, безопасность работников, обеспечивающих экологическое благополучие, экономное расходование ресурсов.

Обобщенное измерение – это сопоставление некоторой реализации некоторого явления природы – объекта, структурными составляющими которого являются математические объекты и единицы физических величин; существенным моментом этого сопоставления является наблюдение упомянутой реализации упомянутого явления природы.

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

## **2. Введение**

В 1996 году в рамках НИР «Управление благоустройством обитаемой территории» (цикл НИР «Управление обитаемой территорией») было принято решение организовать экспериментальный участок городской территории нулевого уровня иерархии (1.2.) на базе пешеходного тоннеля, соединяющего станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей, с присоединением к территории тоннеля небольших участков на поверхности земли (рис. 2.1). Площадь части №1 образованного участка 5000 м<sup>2</sup>, части №2 – 2700 м<sup>2</sup>, части №3 – 3200 м<sup>2</sup>.

Была поставлена задача благоустроить участок, создать необходимую для его сопровождения инфраструктуру и сопровождать участок, поддерживая и, по возможности, улучшая его благоустройство. Требовалось обязательно использовать все имеющиеся на участке потенциальные источники дохода, чтобы в максимальной степени финансировать сопровождение участка из источников, расположенных на самом участке (т.е. воплотить принцип самофинансирования участка). В первую очередь было принято решение организовать на участке (сначала в тоннеле) комплекс мелкорозничной торговли (КМРТ).

На определенном этапе жизненного цикла участка должны были делаться попытки создать на его базе участок первого уровня иерархии (см. 1.2.).

По результатам наблюдения за происходящим должны были быть составлены рекомендации, необходимые для решения задачи управления обитаемой территории, формулируемой как поддержание и по возможности повышение качества жизни обитателей территории (1.1.).

Организация и сопровождение экспериментального участка нулевого уровня иерархии связаны со значительными капиталовложениями в виде денег и в виде времени жизни научных работников, поэтому нужно было найти в городе участок территории, который бы, с одной стороны, не привлекал внимание людей, цель которых большая прибыль, с другой, – был бы в каком-то смысле ничьим (т.е. чтобы у хозяина территории не доходили до этого участка руки, и ему было бы если не выгодно, то хотя бы безразлично, что кто-то на этом участке наводит порядок).

Выбранный участок, какказалось, был близок этому идеалу.

- 1) Этот участок не был никому нужен. И Калининский, и Выборгский районы отказались от территории тоннеля. Калининский устно, Выборгский письменно (том V). Несколько предприятий пытались до 1996 года организовать торговлю в тоннеле, но отступились из-за нерентабельности. У балансодержателя пешеходного тоннеля МП «Мостотрест» руки до тоннеля не доходили (рис. 4.12).

В связи с этимказалось, что большую долю сил при работе на участке можно будет потратить на созидание (мешать будут меньше), и нетривиальной будет достигнутая самоокупаемость участка.

- 2) ТERRITORIЯ была запущена, и тоннель имел дурную славу в городе. Тем ярче должен был быть результат благоустройства.

Этот участок имел еще одно замечательное качество.

Часть №1 участка казалось специально предназначена для того, чтобы опробовать организацию централизованного хозяйственного обслуживания пользователей участка – арендаторов торговых мест (1.2.).

Часть №2 участка предназначена, с одной стороны, для натурного экономического исследования самоокупаемости даже такой затратной городской территории, как пешеходный тоннель (длинной 280 м и довольно неряшливо построенный), а, с другой стороны, для демонстрации, как без каких бы то ни было вложений из бюджета города сделать этот тоннель безопасным для пешеходов.

Часть №3 участка с находящимися на ней павильоном над входом в тоннель, построенным в утрированно упрощенном промышленном стиле, и с потрескавшимся,

покосившимся капитальным одноэтажным зданием, в половине которого, находящейся вне части №3 участка располагается железнодорожный пост, часть №3 участка – территория, покрытая свалками, разного рода провалами, вызванными подземными строительными свалками, предназначена для создания запоминающегося в архитектурном отношении участка городской территории и расположения администрации создаваемого участка городской территории первого уровня иерархии (см. 1.2.).

Нужно ли говорить, что ни о какой поддержке данного эксперимента чиновниками не могло быть не только речи, но даже мысли. В 1996 году городские чиновники на любую инициативу реагировали как на попытку чего-то урвать, и идею какого бы то ни было эксперимента надо было тщательно маскировать, чтобы не прослыть обманщиком.

Данный отчет построен следующим образом: для каждой части участка нулевого уровня иерархии (см. рис. 2.1) рассматриваются последовательно три стадии жизненного цикла.

- 1) Состояние на момент создания проекта благоустройства и основные недостатки благоустройства, которые должен был ликвидировать проект.
- 2) Реализация проекта благоустройства и его корректировки в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка.
- 3) Сопровождение данной части участка с 1996 года по 2006 год.

В действительности эти стадии иногда совмещались во времени.

В заключение необходимо отметить вклад в создание и сопровождение экспериментального участка нулевого уровня иерархии разбиений городской территории на участки основных исполнителей работы:

В.Е. Бабурина, который много способствовал выходу работ научного коллектива за пределы военно-промышленного комплекса после событий конца 80-х начала 90-х годов прошлого века, много сделал для самоокупаемости участка, сыграл решающую роль в создании КМРТ; М.В. Вороничева и Д.А. Галиахметова, руками которых создана вся инфраструктура участка и которые вместе с Р.А. Бортниковым составили ядро образцовой бригады, сопровождающей участок;

архитектора В.П. Целина, который осуществлял постоянную связь развивающегося участка нулевого уровня иерархии с КГА;

Т.А. Федорову, которая внесла решающий вклад в то, что участок нулевого уровня продолжает существовать вопреки разного рода управляющим воздействиям монополистов и чиновников.

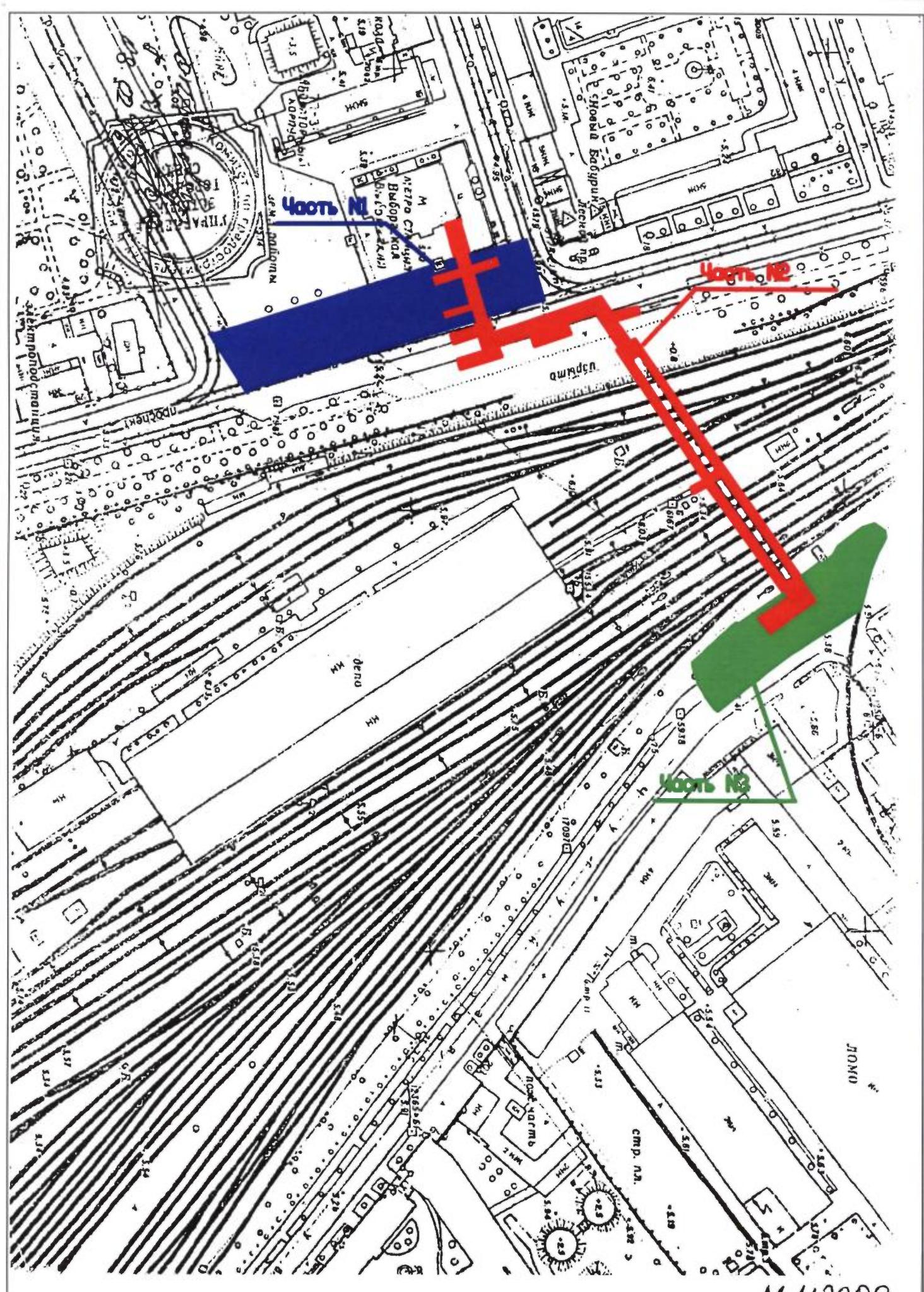


Рис. 2.1

**3. Часть №1 участка  
(территория на четной стороне Лесного проспекта)**

### 3.1. Введение

Часть №1 участка документально передана под опеку ООО «Касталия» в мае 1997 года во время согласования проекта КМРТ в Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга (тром III).

В это время здесь было пустынное пространство с несколькими нестационарными торговыми местами (рис. 3.1 - 3.3; снимки сделаны после установки ООО «Касталия» ограждения трамвайной остановки)



Рис. 3.1



Рис. 3.2



Рис. 3.3

## 3.2. Проект

### 3.2.1. Безопасность пользователей территории

На территории части №1 участка была неогражденная трамвайная остановка. В связи с тем, что ширина проезжей части у четной стороны Лесного проспекта в этом месте составляла 7,5 м, все пассажиры трамваев переходили улицу к станции метро, минуя пешеходный тоннель. Необходимо было ввести в проект создание ограждения трамвайной остановки.

### 3.2.2. Экологическое благополучие в узком смысле.

На части №1 участка находилось несколько нестационарных торговых мест, и отсутствовала инфраструктура сбора, хранения, погрузки твердых бытовых отходов (ТБО) для вывоза. Эту инфраструктуру следовало создать, единую для всего участка нулевого уровня иерархии (см. 1.2.).

### 3.2.3. Надлежащий архитектурный стиль.

В связи с плохой гидроизоляцией служебных помещений пешеходного тоннеля целесообразно было спроектировать наземный капитальный вестибюль со всеми необходимыми инженерными коммуникациями над входами в тоннель на четной стороне Лесного проспекта, как, впрочем, и над всеми другими входами в тоннель, таких вестибюлей не имеющими. Эти вестибюли должны были быть высокого архитектурного качества и занять полноправное место в окружающей городской среде. Особое внимание при проектировании следовало обратить на засыпанный несколькими кубическими метрами гравия провал у северного входа в тоннель на четной стороне Лесного проспекта.

ООО «Касталия» сделало запрос в Администрацию Выборгского района Санкт-Петербурга о согласовании создания капитального вестибюля над входами в тоннель на четной стороне Лесного проспекта (см. том V). Согласование было получено (см. том V). Однако ОАО «Петербургский метрополитен», согласование которого тоже требовалось, согласования не дало в связи с отсутствием у него проекта реконструкции наземного вестибюля станции метро «Выборгская» (переговоры со стороны ООО «Касталия» с ОАО «Петербургский метрополитен» вел архитектор В.П. Целин).

### 3.2.4. Аккуратность внешнего вида.

На части №1 участка имелись два указателя перехода через улицу и входа в метро (рис. 3.4-3.5). Эти указатели находились в полуразрушенном состоянии, и их нужно было отремонтировать.



Рис. 3.4

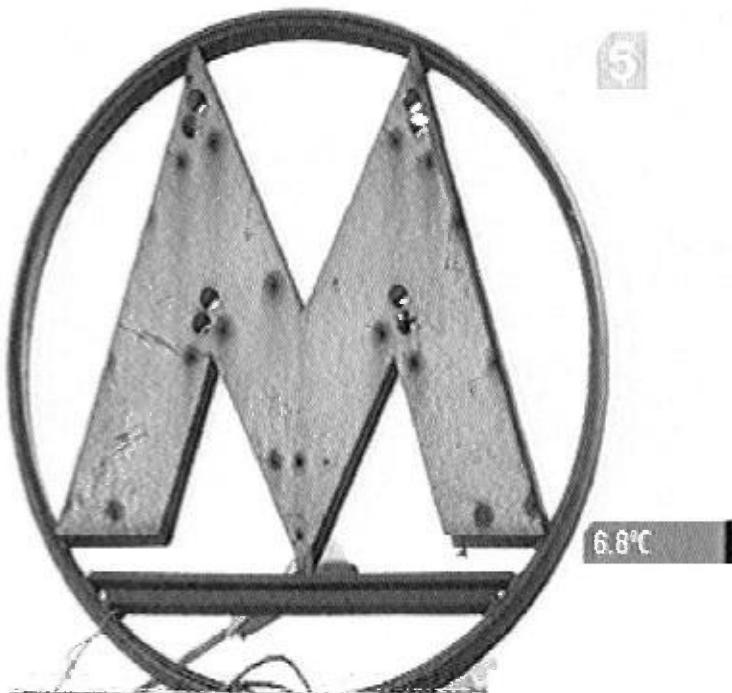


Рис. 3.5

### **3.3. Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка.**

#### **3.3.1. Безопасность пользователей территории**

В 1996 году создано ограждение трамвайной остановки, расположенной на участке на части №1 участка (рис. 3.6; см. том V).



Рис. 3.6

#### **3.3.2. Экологическое благополучие в узком смысле.**

Была создана инфраструктура поддержания благоустройства участка (единая для всего участка: см. раздел данного отчета, посвященный части №3 участка).

После создания первой очереди инфраструктуры ООО «Касталия» сделало запрос (см. том III) в Администрацию Выборгского района о расширении зоны ответственности ООО «Касталия» до 7000 м<sup>2</sup> (рис. 3.7). Этим был сделан первый шаг к расширению создаваемого участка нулевого уровня иерархии, с тем, чтобы оптимально использовать создаваемую дорогостоящую инфраструктуру поддержания порядка.

#### **3.3.3. Надлежащий архитектурный стиль.**

В связи с невозможностью согласования с ОАО «Петербургский метрополитен» создания капитального наземного вестибюля над входами в тоннель на четной стороне Лесного проспекта данный вопрос не заслуживает обсуждения.

#### **3.3.4. Аккуратность внешнего вида.**

В связи с тем, что ремонт указателей входа в тоннель и на станцию метрополитена (см. рис. 3.4-3.5) и создание наземного вестибюля над входами в

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

тоннель на четной стороне Лесного проспекта исключают друг друга, ремонт  
указателей был отложен до прояснения вопроса о строительстве вестибюля.

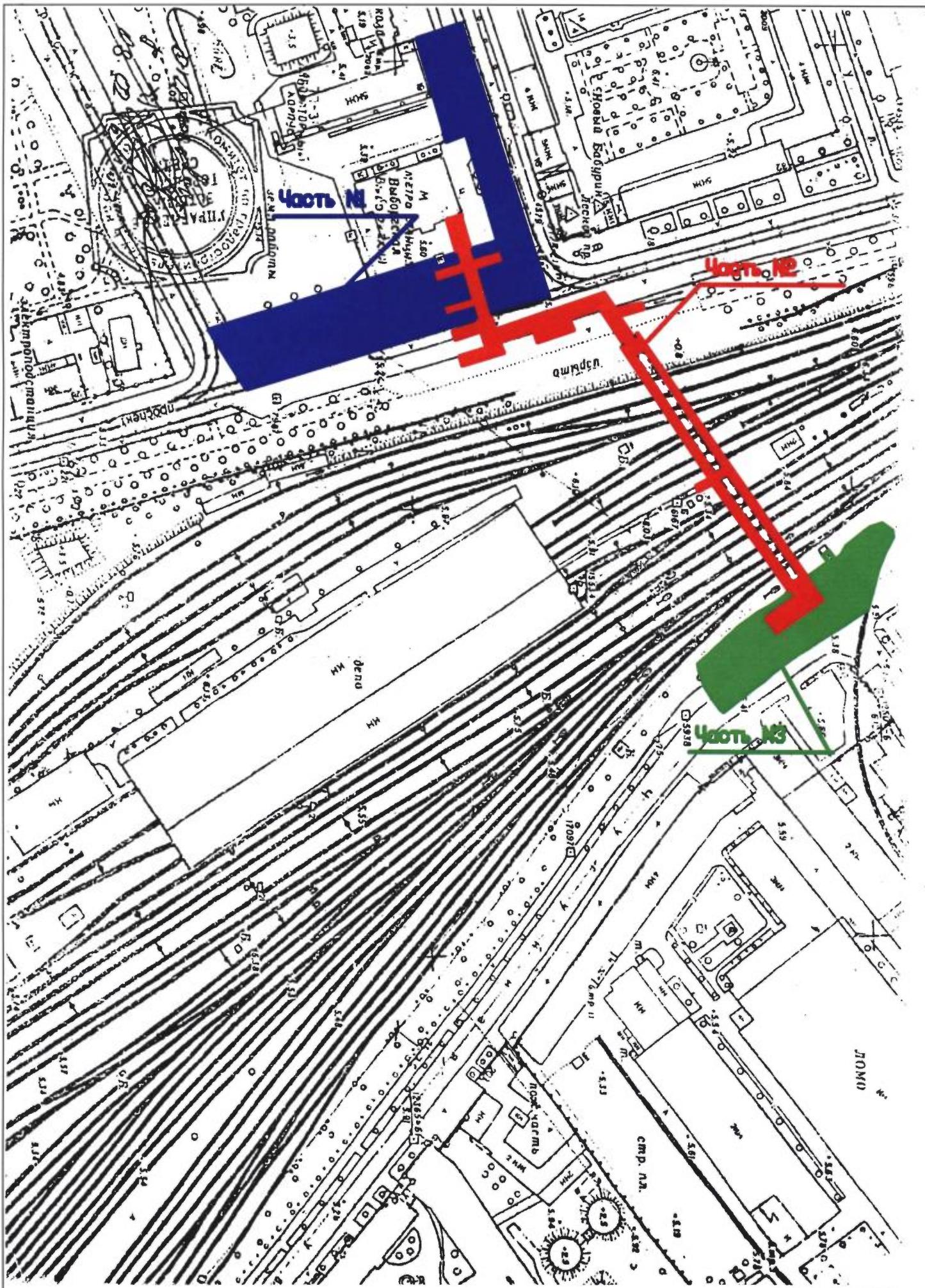


Рис. 3.7

## 3.4. Сопровождение

В связи с неудовлетворительным управлением городской территорией властями (см., например, 7.1., 7.2., 7.3.) оказалось невозможной созидательная работа на городской территории, находящейся на виду у властей. Часть №1 участка представляет собой именно такую территорию. Поэтому сопровождение этой территории проводилось незаметно, чтобы не вызвать недоумение чиновников, чувствующих во всем подвох: рассерженный, ничего не понимающий чиновник очень затрудняет работу и наносит ущерб здоровью работающих людей.

### 3.4.1 Безопасность пользователей территории

По обеспечению безопасности пользователей части №1 участка была только готовность инфраструктуры ООО «Касталия» прийти на помощь в чрезвычайных ситуациях. Например, при пожаре в одном из павильонов на поверхности земли использовались средства пожаротушения ООО «Касталия» (см. том V).

### 3.4.2 Экологическое благополучие в узком смысле.

Поддержание экологического благополучия расширенной части №1 участка (см. рис. 3.7) выявило следующие интересные детали.

Ни один арендатор, работающий на этой территории, не заключил с ООО «Касталия» договор хозяйственного обслуживания, и власти никак не прореагировали на этот факт. Вся работа ООО «Касталия» свелась к подметанию территории и к организации вывоза собранного при этом мусора.

Иллюстрацией полной беспомощности властей в деле управления благоустройством территории явились последующие события.

На расширенной части №1 участка вдруг начали возникать новые стационарные и нестационарные торговые места без какого-либо оповещения об этом ответственного за благоустройство территории ООО «Касталия». Руководством ООО «Касталия» было принято решение отслеживать развивающиеся события так, как если бы они были вызваны слепыми силами природы.

По инициативе ООО «Касталия» площадь части №1 участка начала уменьшаться по мере наступления на нее новых торговых мест, причем каждый раз создавался подписываемый властями Выборгского района документ (см. том III) о текущей конфигурации части №1 участка (рис. 3.8-3.10).

Дата	Уменьшение площади части №1 участка до	№ рисунка
29.03.2004	1048 м <sup>2</sup>	3.8
28.02.2005	799 м <sup>2</sup>	3.9
15.07.2005	619 м <sup>2</sup>	3.10

### 3.4.3 Надлежащий архитектурный стиль.

Согласование ООО «Петербургский метрополитен» на строительство капитального вестибюля входов в тоннель на четной стороне Лесного проспекта до 2006 года на удалось получить в связи с неясностью с проектированием расширения наземного вестибюля станции метро. Между тем, часть №1 участка в ее изначальном и расширенном виде покрылась множеством торговых мест, в расположении и внешнем виде которых трудно было разгадать архитектурный замысел (рис. 3.11-3.12).

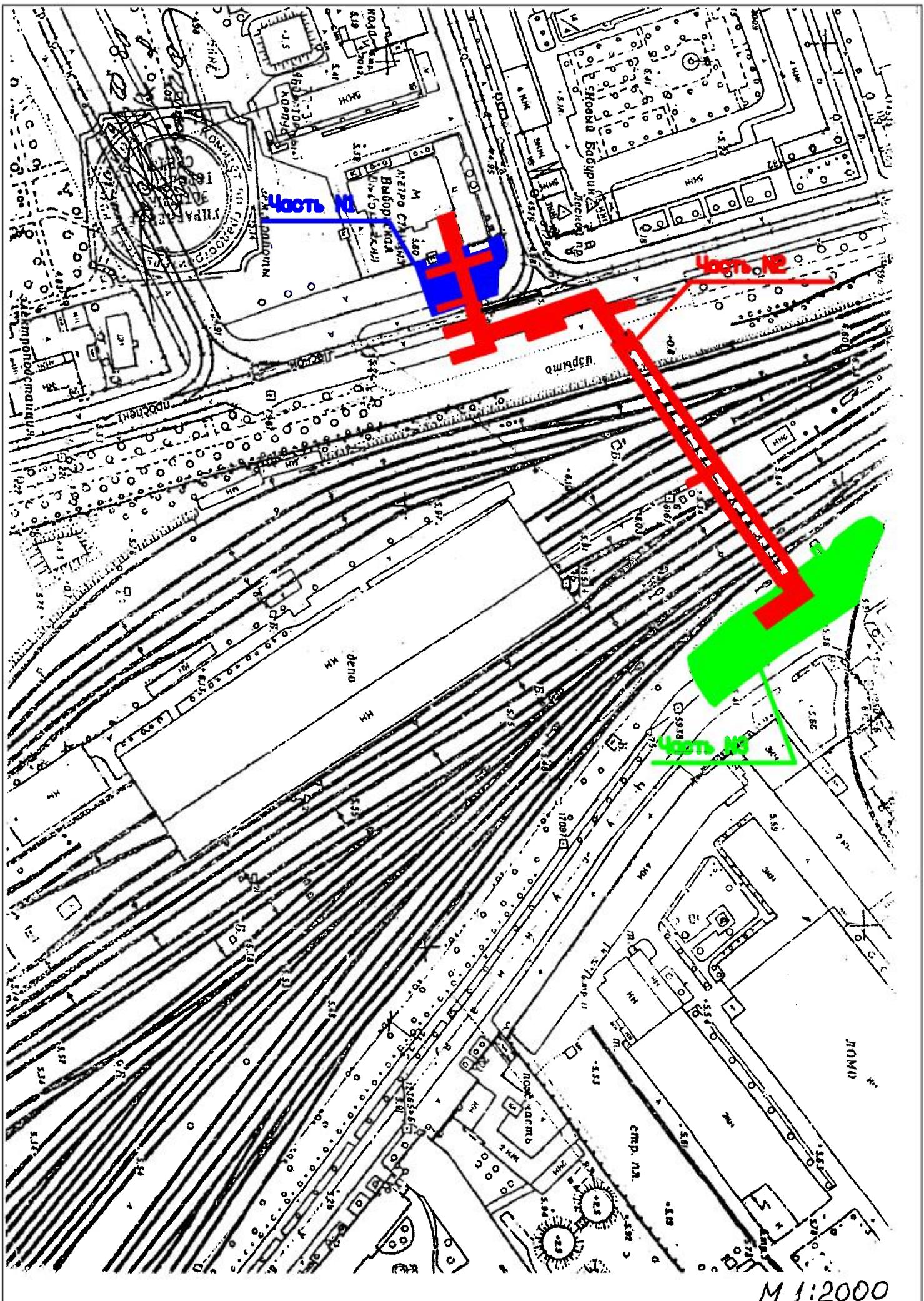


Рис. 3.8

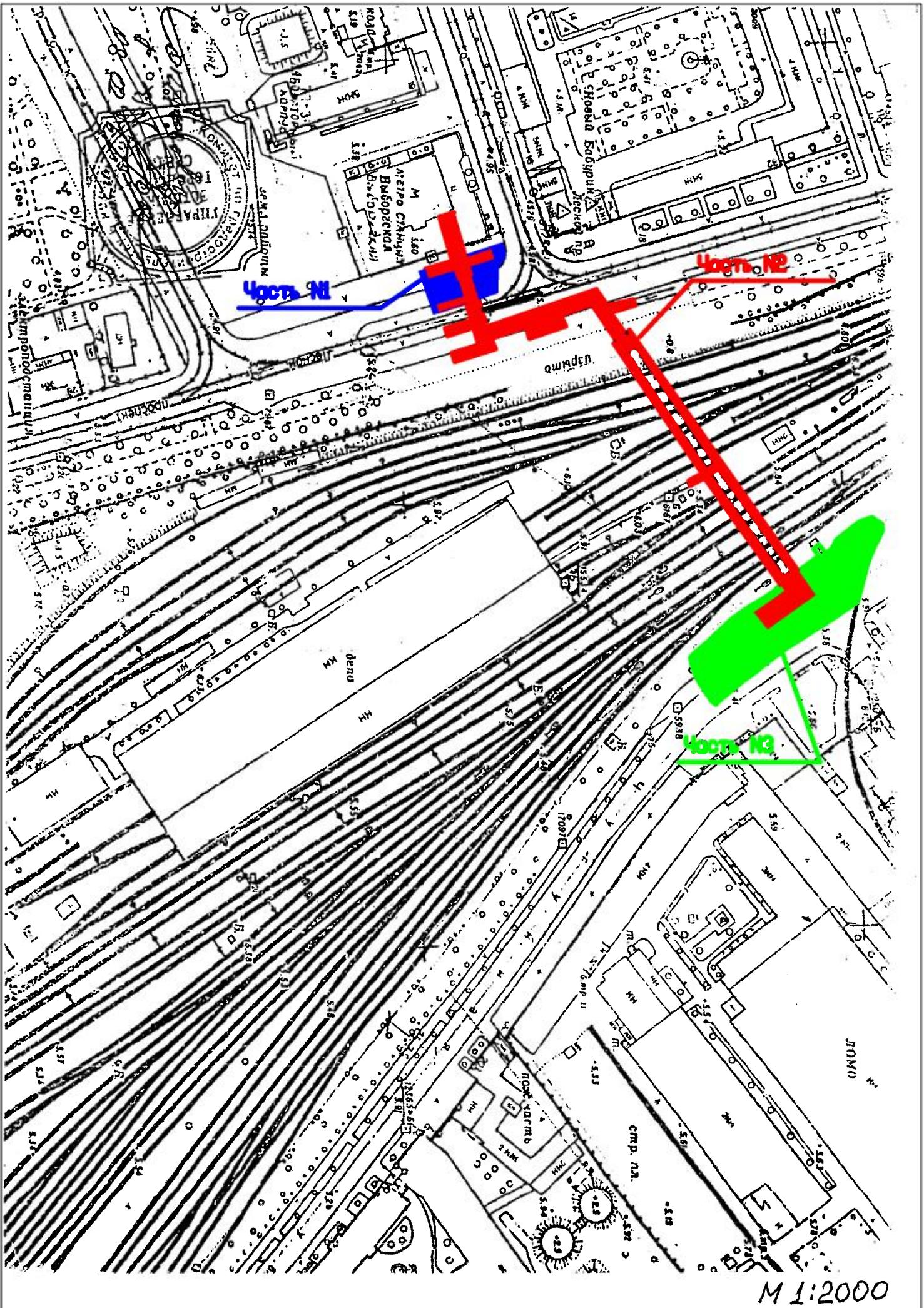


Рис. 3.9

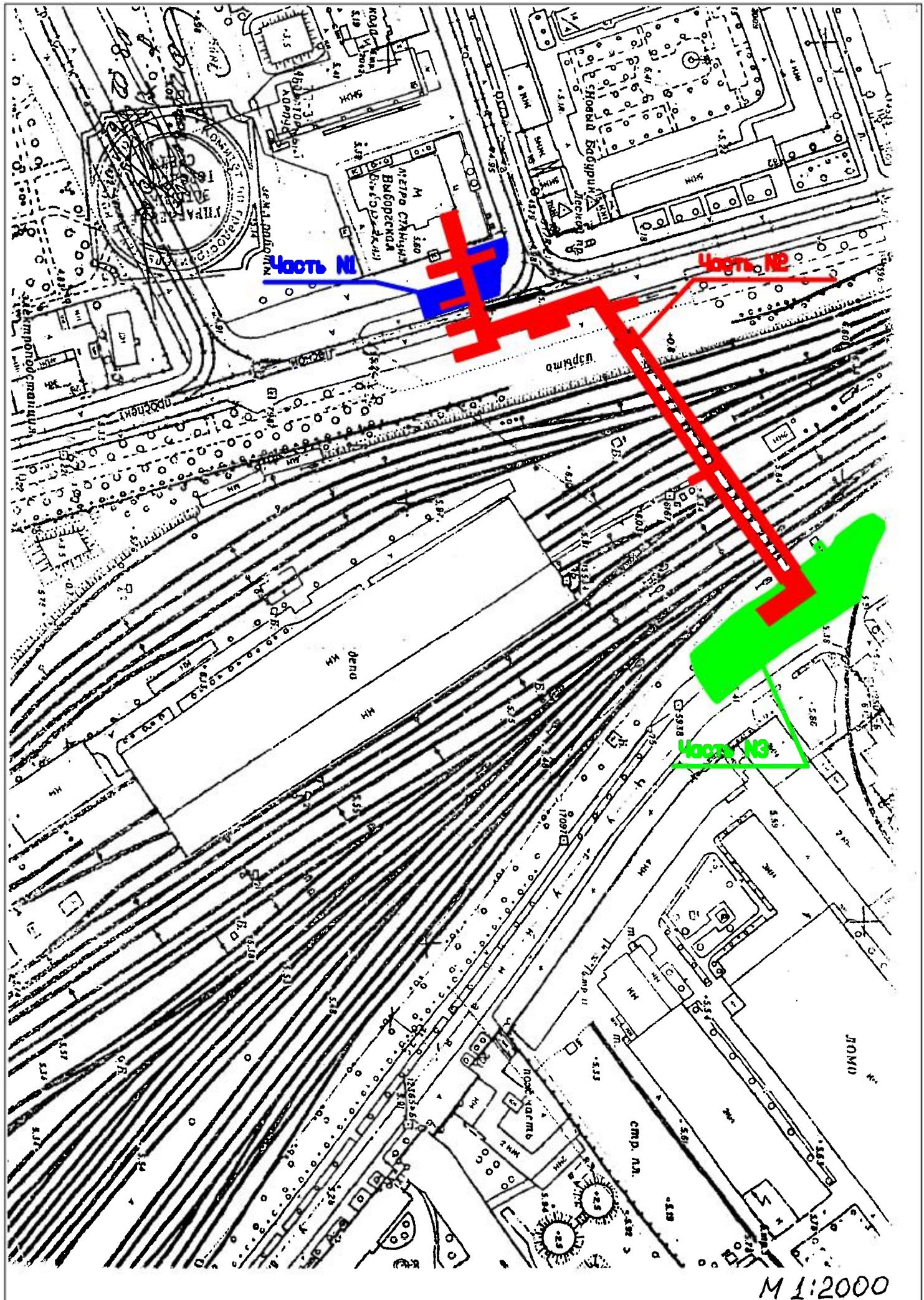


Рис. 3.10



Рис. 3.11



Рис. 3.12

### 3.4.4 Аккуратность внешнего вида.

Единственный комплект объектов на части №1 участка, об аккуратности которого можно было бы беспокоиться, - это пара стоек-указателей входа в тоннель и в метро (см. рис. 3.4-3.5). С этой парой в течение обсуждаемого времени балансодержателем велась работа по перестановке с места на место, однако без изменения внешнего вида и работоспособности объектов.

**4. Часть №2 участка  
(пешеходный тоннель, соединяющий станцию метро  
«Выборгская» с Чугунной улицей)**

## 4.1 Введение

Длительная работа ООО «Касталия» по благоустройству части №2 участка началась в июне 1996 года, когда между МП «Мостотрест», на балансе которого находился пешеходный тоннель (см. том V) и ООО «Касталия» был заключен первый договор об аренде участков тоннеля (см. том V).

Тоннель в это время был пуст, неосвещен (рис. 4.1-4.6) и кроме часа утром и часа вечером не использовался по прямому назначению, а служил местом жизни бомжей (рис. 4.7) и местом съемок сцен из милицейских сериалов.



Рис. 4.1



Рис. 4.2



Рис. 4.3



Рис. 4.4



Рис. 4.5



Рис. 4.6



Рис. 4.7

## 4.2. Проект

Основой проекта благоустройства части №2 участка стал проект комплекса мелкорозничной торговли ООО «Касталия», расположенного в пешеходном тоннеле (рис. 4.8 – 4.11 и том II).

Основные идеи этого проекта:

- Создать освещение тоннеля, неподвластное вандалам.
- Максимально заполнить пустые пространства в тоннеле, особенное внимание уделяя ликвидации разного рода закоулков.
- Поместить в тоннеле трезвых, работающих людей, на глазах у которых труднее творить разного рода безобразия.
- Получить один из источников средств для самоокупаемости участка городской территории нулевого уровня иерархии.
- Гибкая планировка торговых площадей по желанию очередного арендатора (в т.ч. превращение павильона (торгового места с залом для покупателей) в киоск (торговое место без зала для покупателей) и обратно).
- Совмещение жизненного цикла проекта с жизненным циклом объекта проектирования, т.е. перманентное изменение проекта в соответствии с меняющимися условиями, вызванными, в том числе, и реализацией проекта. Проектируемый КМРТ – орудие наведение порядка в тоннеле, поэтому проект КМРТ должен отслеживать изменения в поведении противника.

### 4.2.1. Безопасность пользователей территории.

Пользоваться тоннелем в качестве пешехода было опасно для жизни и здоровья.

В тоннеле было темно (рис. 4.12).



Руководителю ТОО “Касталия”

АДМИНИСТРАЦИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Городская комиссия  
по мелкорозничной торговле

191011, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 14  
тел. 312-63-72, факс 310-39-87

190068, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 51  
тел. 113-40-10, факс 315-73-71

Копия: Администрации  
Выборгского района

“10” 06 1997 № 58/3  
На №            от “ ” 1997

**ВЫПИСКА**  
из Решения Городской комиссии по мелкорозничной торговле  
(протокол №47 от 05.06.97г.)

5. Об утверждении проекта строительство комплекса мелкорозничной торговли ТОО “Касталия” в пешеходном тоннеле у ст.м.”Выборгская”( с условием снять киоск №3 и напротив третьего).

5.1. Дополнительно согласовать размещение комплекса у районного архитектора.

5.2. Обязать ТОО “Касталия” до ввода комплекса в эксплуатацию оборудовать канализированный туалет.

5.3. Утвердить проект строительства комплекса мелкорозничной торговли ТОО “Касталия” в пешеходном тоннеле у ст.м.”Выборгская”( с условием снять киоск №3 и напротив третьего).

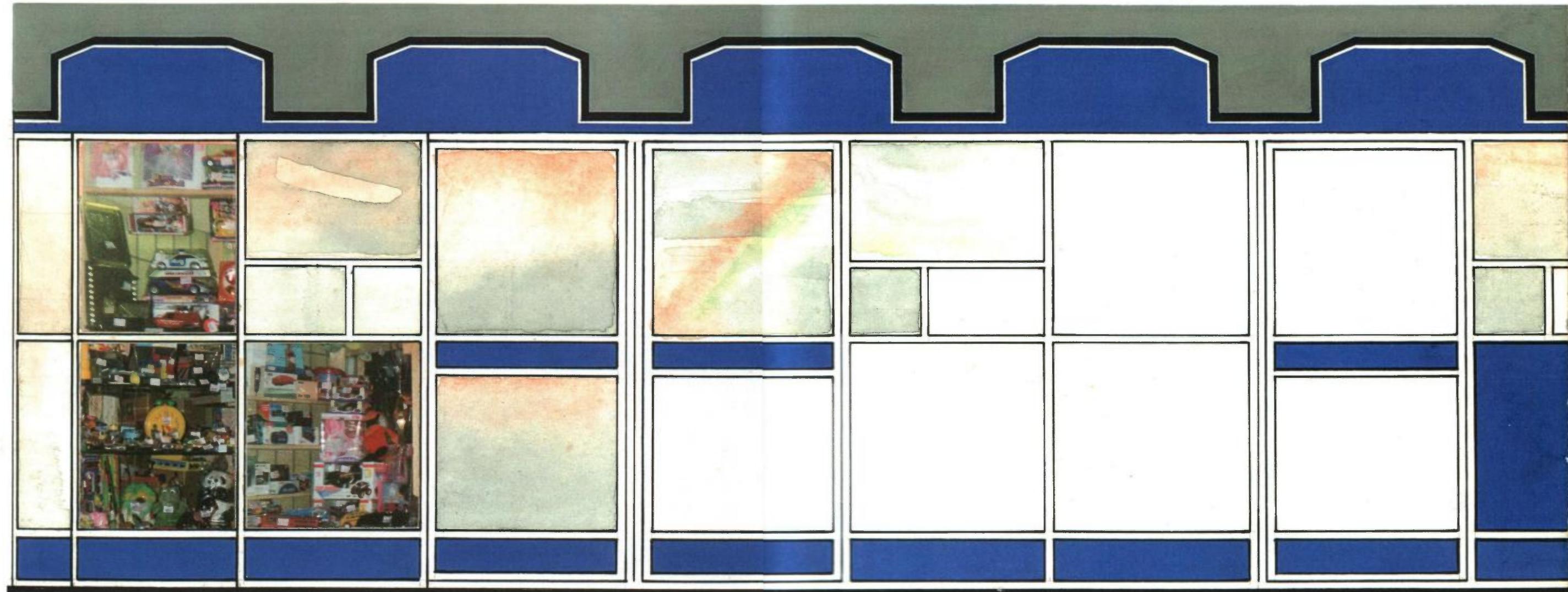
Секретарь комиссии

И.Н.ЖУРКО

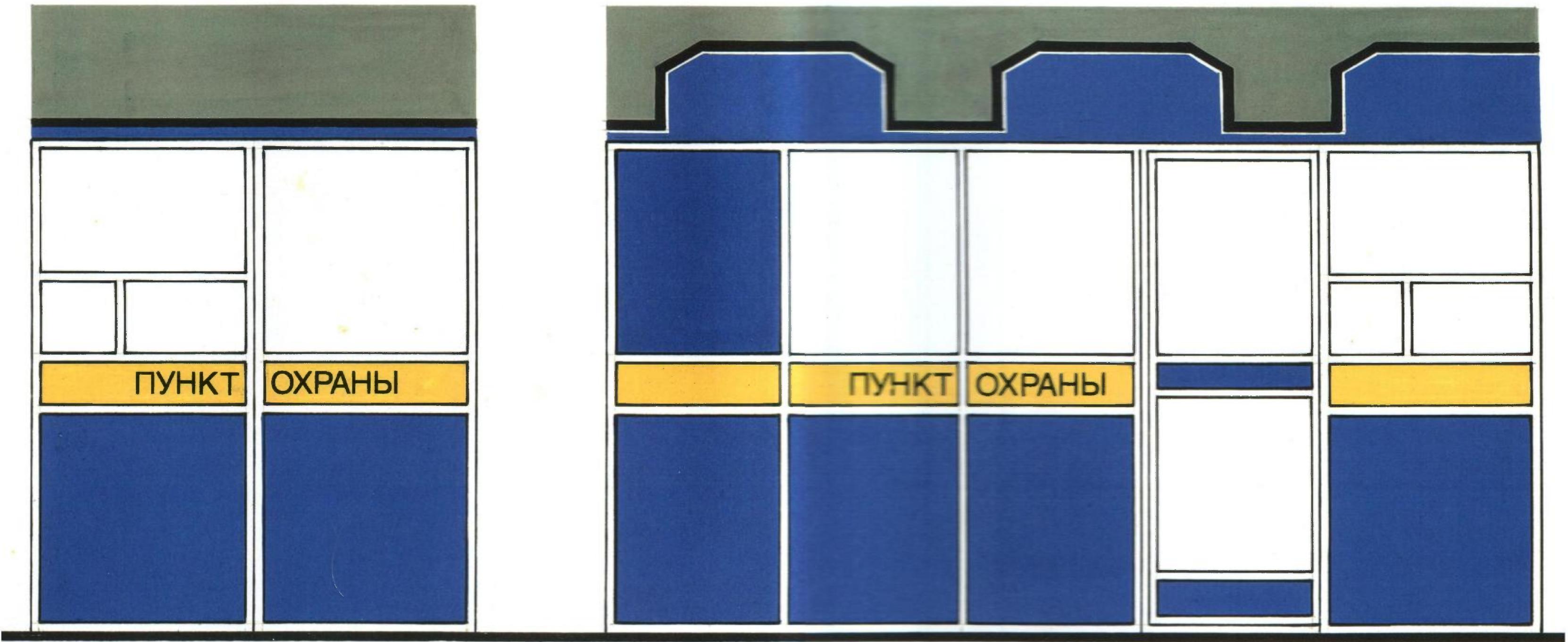


Рис. 4.8





**ФРАГМЕНТ ФАСАДА КОМПЛЕКСА МЕЛКОРОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ В ПЕШЕХОДНОМ ТОННЕЛЕ У СТ. МЕТРО „ВЫБОРГСКАЯ“**



**ПОСТ ОХРАНЫ В ЗОНЕ „В“ ПЕШЕХОДНОГО ТОННЕЛЯ У СТ. МЕТРО „ВЫБОРГСКАЯ“**

Рис. 4.11

С. Ольденбург  
28.03.98  
Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Российской Федерации

**ПЕТРОВСКИЙ КУРЬЕР**

ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН

**ВОДУ ПРИДЕТСЯ ЭКОНОМИТЬ**

**В 1997 году все муниципальные дома Петербурга будут оснащены водосчетчиками. Программу финансирует "Водоканал". Стоимость установки счетчиков на жилые дома оценивается в 52 млрд рублей.**

**О**сновная цель программы - создание первой в России системы учета и контроля воды. Водосчетчики позволят ответить на вопрос: куда и сколько уходит воды, на каких участках она теряется.

Сегодня каждый житель платит за воду из расчета 220 литров в сутки. После установки счетчиков оплата будет производиться по фактическому расходу. Это значит, что объем полученной

каждым жилым домом воды будет делиться на число проживающих. Отработка механизма расчетов за воду внутри дома - прерогатива жилищно-коммунальных организаций. По опыту других стран можно сказать, что в большинстве случаев квартиросъемщиков устраивает оплата по среднему показателю.

Так, например, в Швеции плата за кубометр и услуги канализации составляет 2\$ при среднесуточном потребле-

нии 180 литров на человека. В Дании - 3,5 \$ (200-220 литров на человека). В Санкт-Петербурге платят 1806 рублей за кубометр воды и кубометр сточных вод, а среднесуточное водопотребление достигает 400-500 литров на человека.

Кроме того, меры по экономии приведут к значительному снижению дефицита воды, который составляет сегодня 500 тысяч кубометров в сутки, и не понадобится тратить огромные средства на строительство новых водопроводных станций. Сэкономленные средства пойдут на внедрение передовых технологий по очистке воды

Яна ВЕРБИЦКАЯ

**НА РАБОТУ ЧЕРЕЗ КАТАКОМБЫ**

**На Чугунной улице находится большое количество предприятий: ЛОМО, завод механических конструкций им. Карла Либкнехта, транспортно-механический завод, "Спецтранс", мастерские по ремонту и продаже бытовой техники, автосервисные центры, магазины.**

**О**сновной поток работающих на этих предприятиях людей направляется от станции метро "Выборгская" через подземный пешеходный переход под железнодорожными путями. Освеще-

ние в этом переходе практически отсутствует, несколько лампочек освещают путь не лучше, чем в подземных пещерах. В темноте народ постоянно сталкивается, сбивая друг друга с ног. На наших глазах

пожилая женщина упала и подвернула себе ногу. Нам кажется, что экономия электроэнергии реально может обернуться большой затратой средств на лечение пострадавших, если они обратятся в суд в соответствии с Законом "О защите прав потребителей".

Потребители ведь выставят счета и за сломанные каблуки...

"ПК"

**КАКИЕ РОЗЫ ЛЮБИТ ПЕТЕРБУРГ?**

**По материалам прошлогоднего социологического опроса и анкетирования цветочных фирм, магазинов, салонов, опубликованным в журнале "Флорист", наш город предпочитает розы красного цвета или его оттенков, двухцветные, триколор, белые, розовые. Мало любят желтые, и напрасно: желтый вовсе не цвет измены, а цвет домашнего уюта. Названия любимых роз - Гранд Гала, Мадам Дельбард, Баронесса, Николь и другие..**

**И** вообще роза - самый популярный цветок Петербурга, вместе с лилией. Больше всего цветов присыпает нам Голландия: 46% от всего цветочного бизнеса; 28% приходится на Израиль, Эквадор и Колумбию, 12% - на финские и итальянские фирмы, 10% - на страны Балтии и Польшу, 4% - на страны СНГ (Молдову, Украину, Азербайджан и некоторые другие).

Больше всего цветов покупают в Новый год - 21%; дни рождения и дни ангела (Татьянин день, день святого Валентина, Вера, Надежда, Любовь и другие); в День учителя, 1 сентября - 6%; на свадьбы, религиозные праздники, юбилеи, деловые визиты и прочие поводы - 4%.

Растут и требования к букету. Банальный букет из пяти гвоздик уже мало кого устраивает, а 9% опрошенных прямо от-

ветили: не покупают цветов из-за неумения продавцов красиво оформить букет. Продавцы срочно стали перенимать опыт фитодизайна в фирменных салонах.

А часто ли мы покупаем цветы? Многих сдерживают высокие цены: 56% - 1 раз в год; 23% - трижды (Новый год, 8 марта, дни рождения); 18% - дважды (8 марта и дни рождения); 3% - 1 раз в месяц (по разным поводам), наверно, эти 3% и посыпают цветы в подарок друзьям в другие страны (хотя в Африку), что можно сейчас сделать через некоторые цветочные салоны (причем ваш букет будет доставлен не позже чем в два дня).

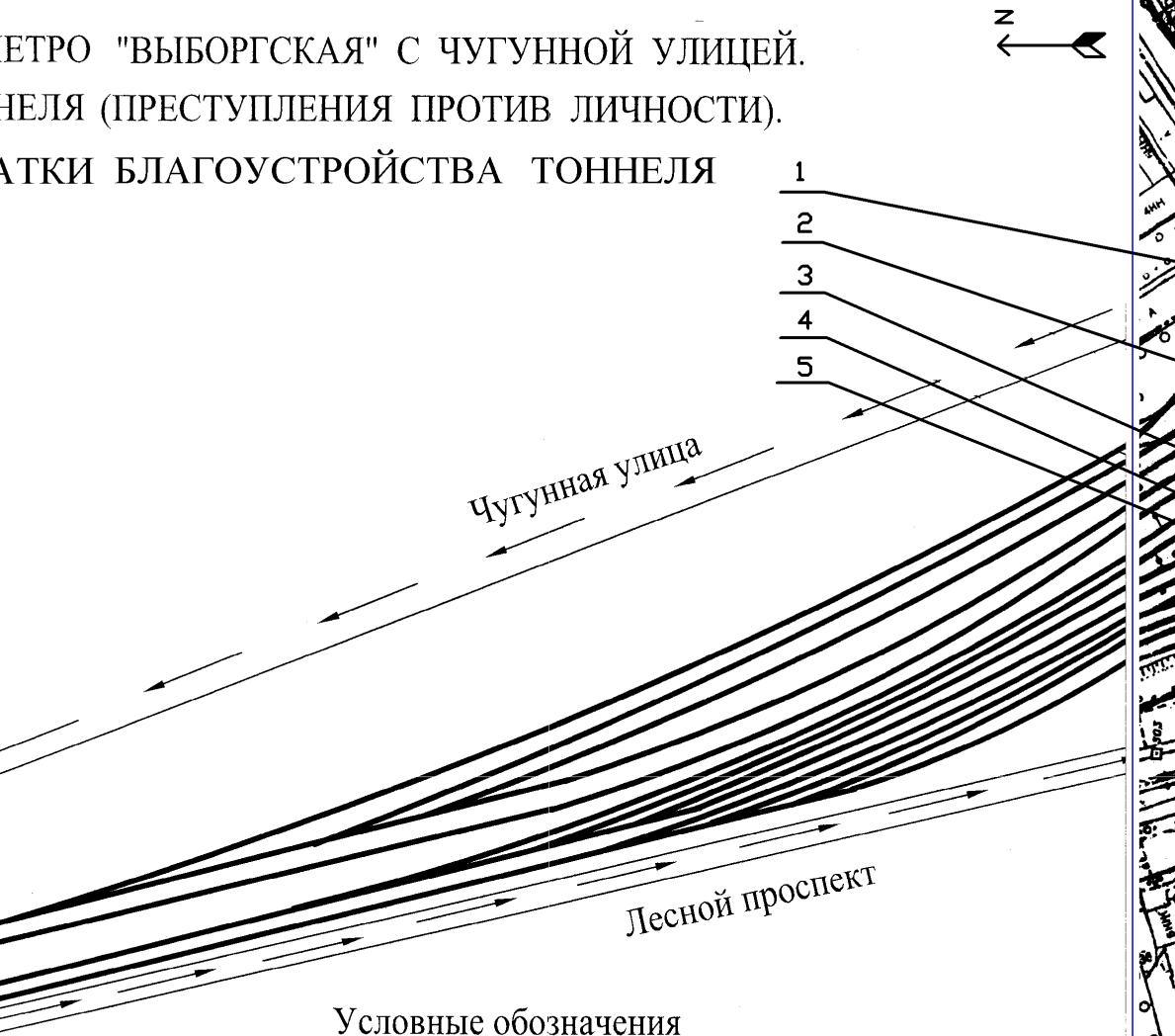
И конечно же, чаще покупают цветы женщины - 59%.

ЕЛЕНА ЛИВСИ

Рис. 4.12

Одного этого было уже достаточно для получения травм пешеходами, однако на 280-метровой длине тоннеля были места, таившие другие виды опасностей (рис. 4.13).

ПЕШЕХОДНЫЙ ТОННЕЛЬ, СОЕДИНЯЮЩИЙ СТАНЦИЮ МЕТРО "ВЫБОРГСКАЯ" С ЧУГУННОЙ УЛИЦЕЙ.  
НАИБОЛЕЕ ОПАСНЫЕ МЕСТА ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ТОННЕЛЯ (ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ).  
ПУТЬ ОБХОДА ЭТИХ ОПАСНЫХ МЕСТ. ДРУГИЕ НЕДОСТАТКИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТОННЕЛЯ



- 1,2,3 Наиболее опасные места в тоннеле (преступления против личности)
- 1- Зал площадью 180 м<sup>2</sup> на входе в тоннель с Чугунной улицы.
  - 2- Киоск с дешевой водкой
  - 3- Проход между северным и южным рукавами тоннеля
  - 4- Зал площадью 80 м<sup>2</sup> у разветвления тоннеля со стороны Лесного проспекта
  - 5- Бассейн - рассадник комаров
  - 6- Застойная зона у входа в метро (место жизни бомжей и место пребывания групп бездельников)
- Обход тоннеля по поверхности земли  
(расстояние обхода 1500 м, в то время как длина тоннеля 280 м)

Рис. 4.13



1) Хулиганство:

- Застойная зона у входа в метро (см. рис. 4.13, позиция 5), где всегда (особенно в холодную погоду) толпились группы людей (рис. 4.14 : часто принесшие с собой спиртные напитки и пьющие эти напитки).



Рис. 4.14

Положение усугублялось тем, что ОАО «Петербургский метрополитен» организовало здесь движение пешеходов только в одном направлении и из четырех имеющихся дверей держало открытой только одну. Вечером же все двери из тоннеля в подземный вестибюль станции метро закрывались, и образовывался теплый (из-за теплого воздуха из метро) зал для собраний всех желающих. Проход сквозь загораживающую дорогу компанию пьяных людей был опасен для пешеходов. Случались драки, люди выходили на поверхность раньше и шли в метро с улицы Смолячкова.

- Зал площадью 180 м<sup>2</sup> на выходе из тоннеля на Чугунную улицу (см. рис. 4.13, позиция 1). Здесь в полутиме стоял киоск, торгующий дешевой водкой (рис. 4.15 – 4.19)



Рис. 4.15



Рис. 4.16



Рис. 4.17



Рис. 4.18

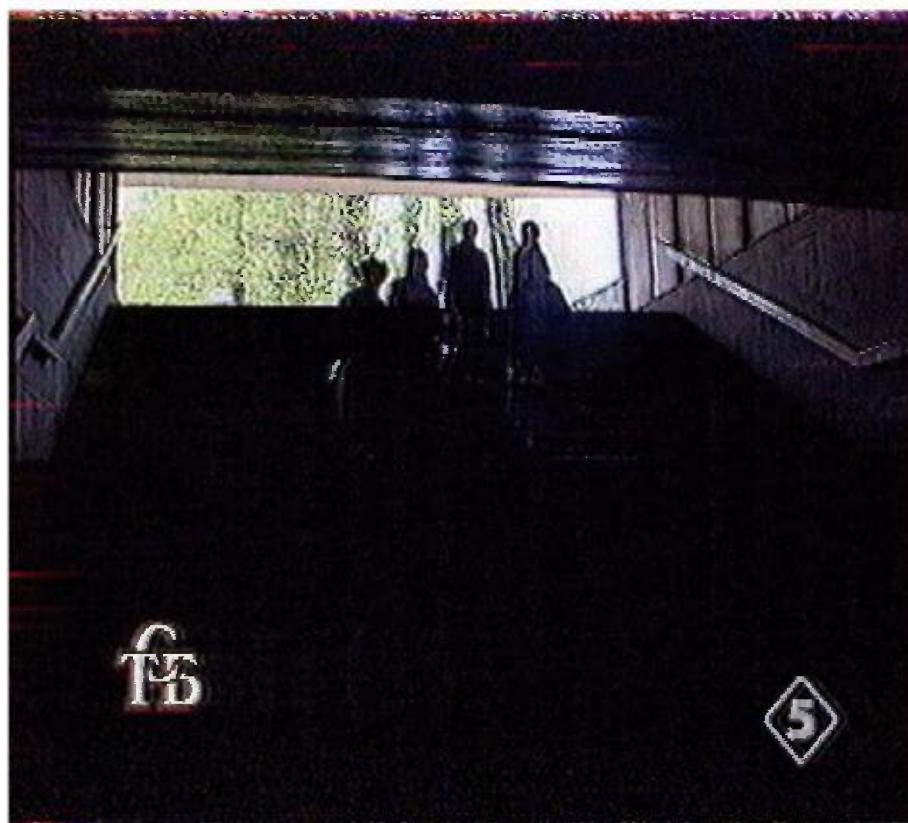


Рис. 4.19

Здесь же, особенно в дни выдачи зарплаты, на ближайших предприятиях, толпились пьяные люди, и проход через эти толпы был так же опасен для пешехода, как и у входа в метро, с той лишь разницей, что чтобы избежать опасности, нужно было претерпеть значительно большие неудобства. – пройти к метро в обход под железнодорожными мостами через Литовскую ул. (см. рис. 4.13).

- Опасность для пешеходов представляли также любители езды на мотоциклах с зажженными фарами по темным подземным коридорам.

- Освещение в тоннеле очень оперативно ликвидировалось ватагами вандалов. Любой отремонтированный светильник быстро приводился в неработоспособное состояние.

## 2) Разбой.

Особенно опасны были места 2 и 3. (см. рис. 4.13)

В проходе между северным и южным параллельными тоннелями (см. рис. 4.13, позиция 2) обычно делались засады, причем злоумышленник имел здесь хорошую возможность для маневра, улучшающуюся еще и тем фактом, что руководство станции Ленинград-Финляндский – пассажирский не контролировало находящийся здесь выход из тоннеля на поверхность к депо, и в случае погони злоумышленник мог скрыться на обширных просторах, занимаемых железнодорожным хозяйством.

В зале площадью 80 м<sup>2</sup> у разветвления тоннеля со стороны Лесного проспекта (см. рис. 4.13, позиция 3) злоумышленникам тоже легко было поджидать свою жертву и в случае необходимости уходить по всегда пустому северному параллельному тоннелю под железнодорожными путями или через пандусный выход на Лесной проспект.

Основные идеи проекта благоустройства тоннеля в части существенного улучшения безопасности пешеходов – пользователей тоннеля следующие.

- 1) Наполнить тоннель законопослушными в своей массе людьми, на глазах у которых будет трудно совершать правонарушения:
  - увеличить наполнение тоннеля пешеходами;
  - организовать торговые места в тоннеле (см. рис. 4.8 – 4.11);
  - установить круглосуточное дежурство в тоннеле;
  - создать администрацию тоннеля.
- 2) Организовать двустороннее движение по тоннелю у входа в метро и держать открытыми в течение всего времени работы станции метро все четыре двери, соединяющие тоннель с наземным вестибюлем станции метро.
- 3) Заполнить какими-либо объектами пустые места в тоннеле, удобные для стояния там групп людей, ликвидировать разного рода закоулки.
- 4) Закрывать на ночь северный параллельный тоннель под железнодорожными путями (см. рис. 4.13).
- 5) Установить контроль над выходом из тоннеля к железнодорожному депо (см. рис. 4.13. позиция 2).
- 6) Установить в тоннеле систему видеонаблюдения, видеозаписи, сигнализации и местной связи.
- 7) В местах, где возможно возгорание, установить автоматическую систему пожарной сигнализации.
- 8) Смонтировать электрическую сеть, принадлежащую ООО «Касталия», для усиленной подсветки опасных участков тоннеля.

#### 4.2.2 Экологическое благополучие в узком смысле

- В тоннеле было много комаров – они разводились в бассейне площадью 20,3 м<sup>2</sup> и глубиной 0,3 м. Этот бассейн возник из-за брака в проекте тоннеля или в реализации проекта (см. рис. 4.13, позиция 4; рис. 4.20 – 4.21). Проект предусматривал ликвидацию этого бассейна.



Рис. 4.20



Рис. 4.21

- Темные закоулки тоннеля использовались смелыми людьми, не боящимися туда зайти, в качестве общественных туалетов. Проект предусматривал ликвидацию всех закоулков в тоннеле, его освещение и привлечение в тоннель людей, находящихся там постоянно и делающих свою работу. Предполагалось, что в этих условиях желающие в туалет люди будут стесняться, и с импровизированными общественными туалетами в тоннеле будет покончено.

В связи с тем, что для безопасности пешеходов в тоннеле был выбран путь создания в тоннеле КМРТ (этот путь одновременно решал и вопрос самоокупаемости участка нулевого уровня иерархии), возникла настоятельная потребность создать инфраструктуру сбора, хранения и погрузки ТБО для вывоза (см. 1.2.).

#### 4.2.3 Надлежащий архитектурный стиль

Стены тоннеля облицованы дешевой керамической плиткой. Покрытие стен часто имеет значительные изъяны (рис. 4.22)



Рис. 4.22

В связи с этим модули КМРТ, создаваемого в тоннеле, не могут испортить архитектурного облика интерьера тоннеля (см. рис. 4.8 – 4.11, а также том II).

#### 4.2.4 Аккуратность внешнего вида

Для поддержания аккуратности внешнего вида интерьера тоннеля нужно два раза в год мыть стены тоннеля и потолок у входа в наземный вестибюль станции метро; ежемесячно мыть и подкрашивать модули КМРТ, заменять разбитые вандалами светильники. Время от времени делать полный косметический ремонт тоннеля.

### **4.3. Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка**

Проект реализовывался очень медленно в связи с нерентабельностью КМРТ. Первая очередь КМРТ была сдана в эксплуатацию в 2000 году, вторая в 2002 году. Затем были проведены реконструктивные работы. Третья очередь, знаменующая окончание создания КМРТ, была закончена строительством 20.10.2004, но сдача ее в эксплуатацию затянулась (том III).

В процессе эксплуатации первых построенных очередей выявлялась необходимость уточнения проекта. В конце концов, в соответствии с последней версией проекта, КМРТ представлял собой множество модулей и подмодулей, расположенных в тоннеле, имеющих гибкую внутреннюю планировку (рис. 4.23). Максимальные площади торговых мест равняются площадям соответствующих модулей и подмодулей. Эти модули и подмодули в случае необходимости могут быть разбиты на меньшие по площади торговые места, причем эти торговые места могут, как иметь залы для работы с покупателями, так и не иметь их (т.е. быть как павильонами, так и киосками). В аренду все торговые места сдаются как павильоны с правом арендаторов перепланировки их по своему усмотрению.

Общая площадь торговых модулей и подмодулей КМРТ составляет  $305,4 \text{ м}^2$  и распределяется между конкретными модулями и подмодулями следующим образом.

№ п	Обозначение модуля	Площадь модуля ( $\text{м}^2$ )
1	А	27
2	Б	48,7
3	В1.2	5,8
4	В4	2,7
5	Г	8
6	Д1.7	33,5
7	Д8.9	10
8	Д10.20	57,1
9	Е1.2	15,4
10	Е3	7,7
11	Е4	7,7
12	Ж	19,8
13	И1	5,7
14	Л	20
15	М1.3	32,3
16	М5.6	4
	ИТОГО	305,4

# Самоокупающийся и самоорганизующийся участок городской территории (нулевой уровень иерархии): пешеходный тоннель, соединяющий станцию метро "Выборгская" с Чугунной улицей, и прилегающие к нему территории. Торговые модули (подмодули) КМРТ с гибкой внутренней планировкой (разбиением на торговые места по заказам арендаторов)

**Источником средств для самоокупания данного участка является организованный на нем комплекс мелкорозничной торговли (КМРТ) ООО "Касталия".**

- Проект КМРТ ТОО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", СПб, 1997.
- Проект места пристенной торговли (зала) в пешеходном тоннеле, СПб, 1999.
- Дополнения и изменения к проекту КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", СПб 2000 г.
- Изменение к проекту КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", СПб, 2001 г.
- Дополнения к изменениям к проекту КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", СПб 2003 г.
- Изменение к проекту КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская". Проект реконструкции торгового модуля А. СПб., 2003 г.
- Проект КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро "Выборгская" с Чугунной улицей, (рассматривался 2004 год) состоял из документов с необходимыми согласованиями, данного чертежа, альбома фотографий реализованной части проекта, пояснительной записки и следующими проектами и изменениями к проекту КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", СПб, 2004 г.
- Проект КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская", ОАО "БалтСтройГран", СПб, 2005 г.
- Автоматическая установка пожарной сигнализации и оповещения о пожаре КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская". Рабочий проект 57-03.ЛС-АСС, ЗАО "Фирма "Технополис-Сервис", СПб, 2005 г.
- Определение возможностей воздействия опасных факторов пожара (дым) и людей в пешеходном тоннеле на станции метро "Выборгская". НИИ Национального развития и транспортной инфраструктуры, СПб, 2001 г.
- Проект благоустройства земельного участка, расположенного по нечетной стороне Чугунной улицы на пересечении с Мандельевской улицей, СПб, 2001 г.
- Проект системы видеонаблюдения, сигнализации и местной связи в КМРТ ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро "Выборгская" с Чугунной улицей, СПб, 2004 г.
- Проект комплекса мелкорозничной торговли (КМРТ) ООО "Касталия" в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро "Выборгская" с Чугунной улицей, СПб, 2004 г.

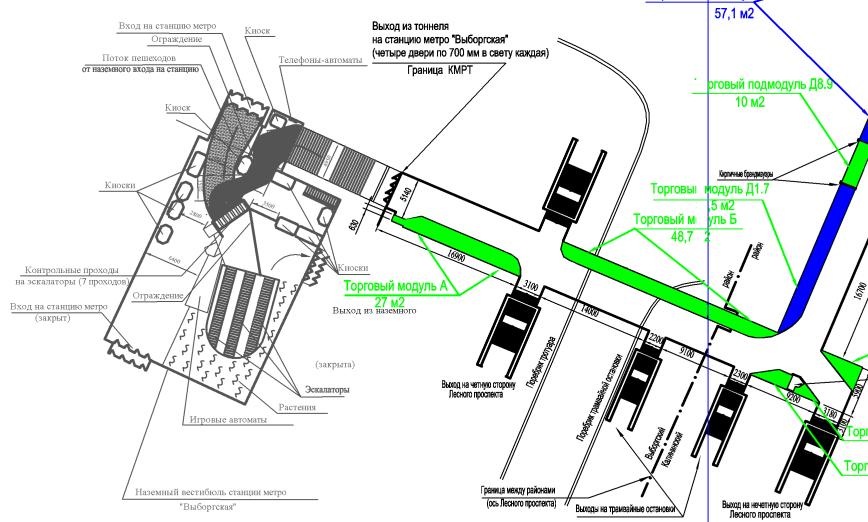
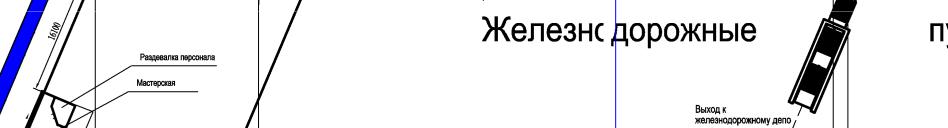


Рис. 4.23

10.11.2005г.



**Инфраструктура образцового участка городской территории нулевого уровня иерархии**

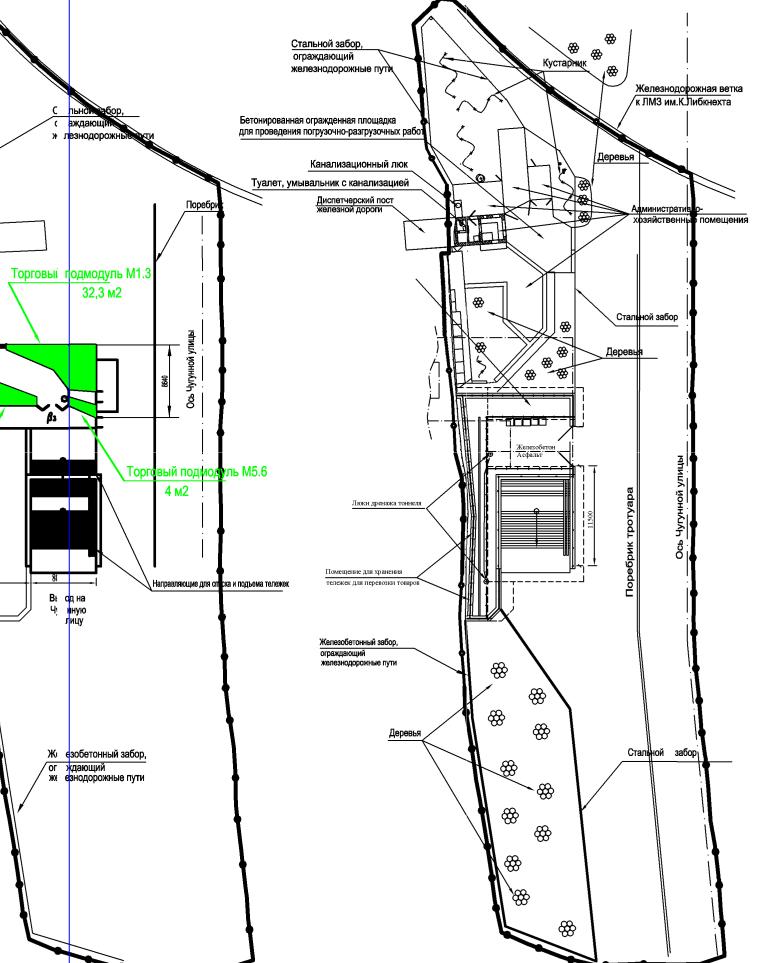
- Круглосуточный дежурный
- Помещение для круглосуточного дежурного с городским телефоном и монитором системы видеонаблюдения
- Система видеонаблюдения и местной связи с видеозаписью
- Автоматическая установка пожарной сигнализации
- Уборщики мусора
- Телекоммуникационные устройства
- Образцовая площадка для хранения ТБО и погрузки на специальные автомобили (раздельный сбор ТБО по фракциям) на участке территории
- Управляющий участком территории (ответственный за порядок на участке территории)
- Разделка персонала
- Туалет
- Душевая или сауна

## Условные обозначения

- Торговый модуль (подмодуль)
- Торговый подмодуль
- Суммарная площадь 305,4 м<sup>2</sup>
- Блок для пристенной торговли глубиной 350 мм без столика
- Суммарная площадь 7,2 м<sup>2</sup>
- — — Технологические стальные ворота (решетчатые)
- — — Стальные ворота (слошные) для затруднения террористических и других преступлений
- — — Граница зоны ответственности КМРТ за благоустройство на Чугунной ул.

## ПРИМЕЧАНИЕ:

Торговые модули (подмодули) В4 (2,7 м<sup>2</sup>), Е3 (7,7 м<sup>2</sup>), Е4 (7,7 м<sup>2</sup>), И1 (5,7 м<sup>2</sup>) являются элементарными торговыми местами, т.е. не могут быть разбиты на меньшие торговые места



Зона ответственности КМРТ за благоустройство на Чугунной ул.  
План на отметке 0.000 (на 190 мм выше плоскости стилобата павильона выхода из тоннеля)

#### 4.3.1. Безопасность пользователей территории

##### 1) Хулиганство

- Застойная зона у входа в метро осталась. Переписка с ОАО «Петербургский метрополитен» не дала результатов (см. том V). К тому же время от времени происходят изменения, причины которых неясны. Иногда эти изменения в лучшую сторону. Например, в начале 2006 года по утрам ОАО «Петербургский метрополитен» стало пускать по утрам пассажиров метро в тоннель из вестибюля станции метро. Иногда открываются три двери из четырех, хотя отдыхающие в тоннеле научились закрывать двери, мешающие им отдыхать. Однако в этой зоне установлены две камеры видеонаблюдения. Это позволяет круглосуточному дежурному оперативно реагировать на возникающие трудности (рис. 4.24 – 4.25).



Рис. 4.24



Рис. 4.25

- Киоск, торгующий дешевой водкой, у выхода из тоннеля на Чугунную улицу с большим трудом удалось ликвидировать, однако опустевший темный зал площадью 180 м<sup>2</sup> из места хулиганских нападений превратился в место разбойных нападений. Было принято решение форсировать окончание строительства КМРТ (модули Л и М: рис. 4.26 – 4.28)

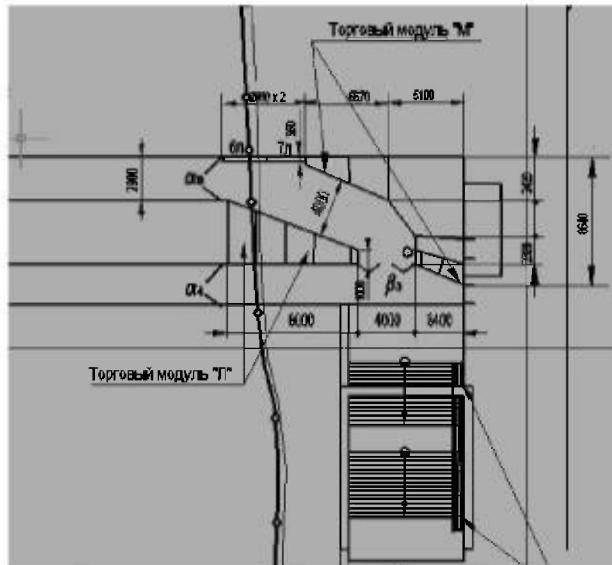


Рис. 4.26



Рис. 4.27



Рис. 4.28

Задача была решена, однако ввода в эксплуатацию построенного не произошло (см. том V). Последнее представляет самостоятельный интерес при изучении вопроса управления обитаемой территорией.

- Гонки на мотоциклах по тоннелю прекратились: по освещенному тоннелю (рис. 4.29), по которому ходят пешеходы, это уже не так захватывающе. К тому же могут задержать дежурные.



Рис. 4.29

- 
- освещение в тоннелях поддерживается благодаря покупке антивандальных светильников (см. рис. 4.29) в сочетании с круглосуточным дежурством в тоннеле (рис. 4.30 – 4.31) и наличием пешеходов, на глазах у которых это уже труднее делать.



Рис. 4.30



Рис. 4.31

2) Разбой.

Опасное место №2 (см. рис. 4.13) приведено в нормальное состояние совместными усилиями ООО «Касталия» (создание антикриминальных ворот в проходе между тоннелями и закрытие их по ночам) и ОАО «Российские железные дороги» (контроль выхода из тоннеля к железнодорожному депо).

В зале площадью 80 м<sup>2</sup> (рис. 4.32) установлены модули И, β1 КМРТ и два бокса для пристенной торговли. Здесь же установлена видеокамера системы видеонаблюдения, видеозаписи, сигнализации и местной связи. После этого ни одного правонарушения здесь не произошло. Завершение системы антикриминальных ворот (третий и последние ворота системы установлены в 2006 году) сделало этот зал совершенно безопасным: последняя ниша в нем была закрыта.

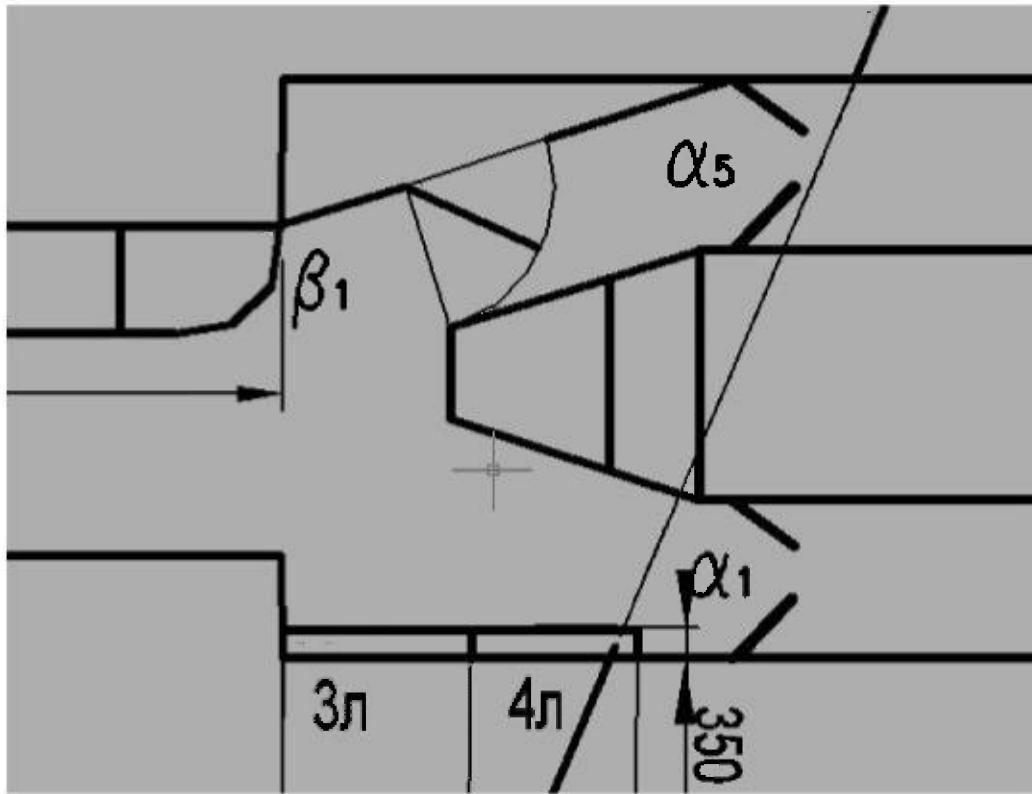


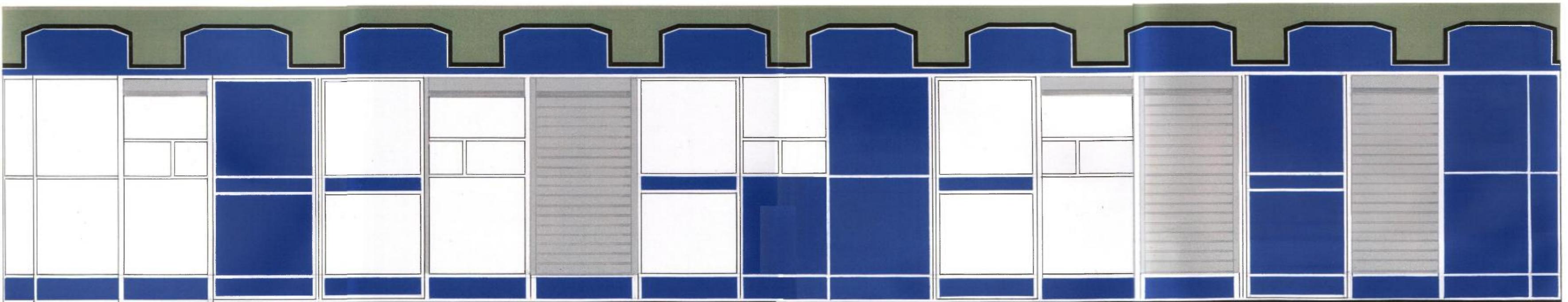
Рис. 4.32

#### 4.3.2 Экологическое благополучие в узком смысле.

- Проведена реконструкция помещения №4 (см. рис. 4.13), результатом которой было исчезновение бассейна, а с ним и комаров в тоннеле.
- Только в начале 2006 года ликвидирован последний закоулок, используемый некоторыми пешеходами как общественный туалет (см. рис. 4.32). Несмотря на то, что место было прекрасно освещено, люди использовали его для вышеупомянутой цели в вечернее время (в связи с низкой интенсивностью движения пешеходов по тоннелю: торговые места комплекса рано прекращают свою работу, и после 19 часов тоннель в этой части пуст).
- Создана инфраструктура сбора, хранения и погрузки ТБО для вывоза (см. 1.2.).
- Десять лет эксплуатации тоннеля показали, что по северному параллельному тоннелю люди ходят два часа в сутки по рабочим дням, в остальное время он пуст. Тем не менее, он все время освещен так же хорошо, как и южный, по которому ходят. По инициативе ООО «Касталия» был создан проект реконструкции электрической сети СПб ГУП «Мостотрест» (том IV), предполагающий возможность отключения освещения в параллельном тоннеле, который по тем или иным причинам закрыт для пешеходов (см. том V). Однако по причинам, не зависящим от ООО «Касталия», воплотить этот проект в жизнь до 2006 года не удалось.

#### 4.3.3 Надлежащий архитектурный стиль.

Модули КМРТ вначале были созданы со стальными съемными ставнями из-за разгула вандалов тоннеле (см. рис. 4.10 - 4.11). В 2004 году с КГА была согласована концепция постепенной реконструкции модулей – с заменой их модулями, оснащенными жалюзи (рис. 4.33).



Фрагмент фасада комплекса малоизычных торговых ООО „Кастамон“ в пешеходном тоннеле, соединяющем станцию метро „Выхино“ с Чистым улицей. Видимый орнамент с использованием одновременно тонзблочного материала по типу фасадов античных ставней и фасада Императорской производственной мастерской изображен как спарта, так и внутри торгового модуля.



Масштаб 1:20

Рис. 4.33

#### 4.3.4 Аккуратность внешнего вида.

Внешний вид тоннеля поддерживается надлежащим образом коллективом работников ООО «Касталия», обслуживающим созданный участок нулевого уровня иерархии.

## 4.4. Сопровождение

На первый план в вопросе сопровождения этой части участка нулевого уровня иерархии выходит персонал. С большим трудом удалось создать работоспособный коллектив, способный автономно поддерживать благоустройство данной территории неограниченное время (с точностью до непредсказуемости управляющих воздействий властей города). Этот коллектив может служить ядром коллектива, обслуживающего участок первого уровня иерархии, организованный на основе созданного участка нулевого уровня.

### 4.4.1 Безопасность пользователей территории

Круглосуточный дежурный, система видеонаблюдения, видеозаписи, сигнализации и местной связи, дополнительные дневные дежурные, закрытие северного параллельного тоннеля на ночь – все это после занятия излишнего пространства в тоннеле модулями КМРТ обеспечивает безопасность пешеходов в тоннеле.

Самым опасным местом остается пустынный вход в наземный вестибюль станции метро, где в связи с недостаточной интенсивностью движения пешеходов и закрытыми дверями на станцию метро (обычно открыта только одна дверь из четырех) скапливаются группы отдыхающих людей, в среде которых время от времени возникают ссоры. Хотя с 2006 года положение улучшилось, тем не менее некоторые прохожие предпочитают по-прежнему выходить из тоннеля, не доходя до входа в метро, и входить в метро с улицы Смолячкова. В этой части тоннеля слишком много свободного места даже после постройки модуля А КМРТ. Теплый воздух из вестибюля станции метро привлекает сюда в холодную погоду самых разнообразных людей, которым нечего делать.

Для наведения порядка в этом месте тоннеля нужно пробовать различные способы.

- 1) Открыть все 4 двери в наземный вестибюль станции метро и поставить напротив модуля А КМРТ несколько боксов для пристенной торговли, чтобы было неуютно стоять в этом месте (рис. 4.34).

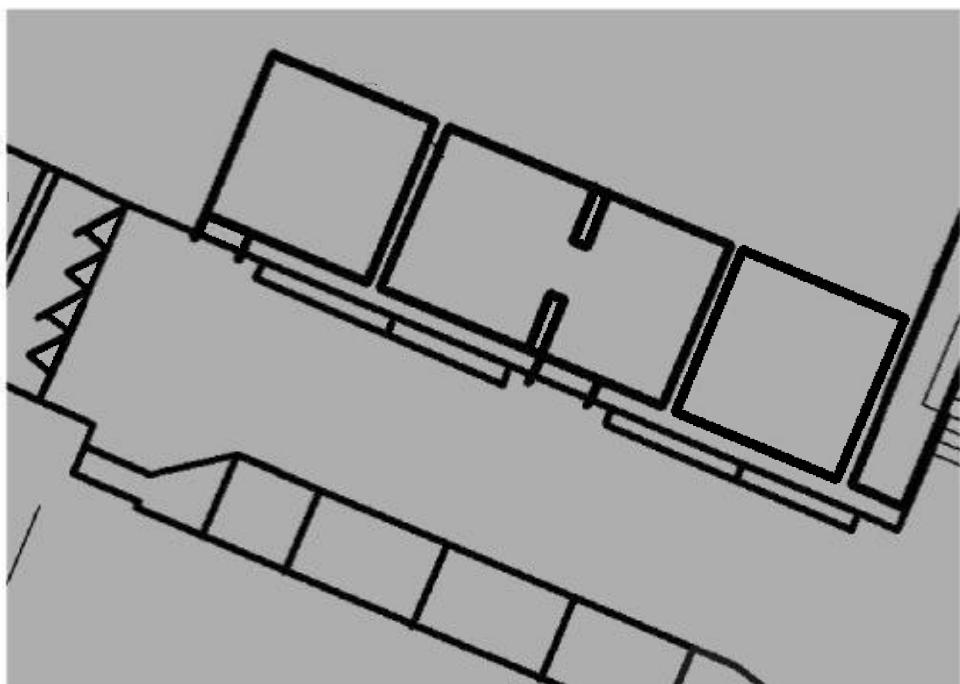


Рис. 4.34

Целесообразно при этом снизить арендную плату за торговые места модуля А, находящиеся вблизи входа в метро, и за пристенные боксы вплоть до 0, если потребуется.

- 2) Если это не даст результата, наоборот, всегда держать двери в наземный вестибюль станции метро закрытыми, а все пространство тоннеля у бывшего входа в метро использовать не для прохода пешеходов, а для каких-нибудь других целей, исключающих возможность толпиться людям, которым нечего делать (рис. 4.35)

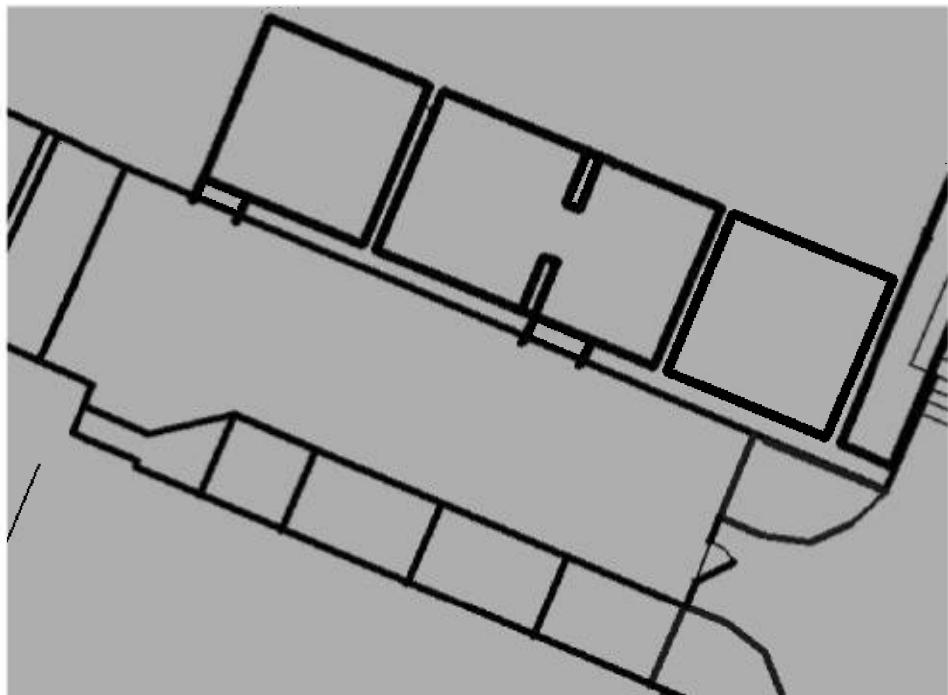


Рис. 4.35

Более подробно описание этого места дано в 7.3.

#### 4.4.2 Экологическое благополучие в узком смысле.

В стволе тоннеля все благополучно. Необходимо вести работы в служебных помещениях тоннеля.

#### 4.4.3 Надлежащий архитектурный стиль.

Архитектурный стиль может быть улучшен заменой модулей со стальными ставнями на модули с жалюзи. Этот процесс уже начат: реконструированные торговые места А0, А1, Е4 (рис. 4.36 – 4.37).



Рис. 4.36



Рис. 4.37

Такая возможность возникла в связи с победой над тотальным вандализмом, который господствовал в тоннеле в конце 90-х годов прошлого века.

#### 4.4.4. Аккуратность внешнего вида.

Аккуратность внешнего вида ствола тоннеля может быть улучшена, если отдать тоннель в доверительное управление ООО «Касталия».

**5. Часть №3 участка  
(территория на нечетной стороне Чугунной улицы).**

## 5.1. Введение

Территория, подлежащая благоустройству согласно настоящему проекту, является территорией, за чистоту которой отвечает ООО "Касталия" (рис. 5.1). Это участок, примыкающий к выходу из пешеходного тоннеля, расположенный у перекрёстка улиц Чугунной и Менделеевской.

В середине 1998 года, когда ООО "Касталия" стало арендовать помещение в здании железнодорожного поста, принадлежащее ЛМЗ им. К. Либкнехта и расположенное на рассматриваемом участке, территория, примыкающая к выходу из пешеходного тоннеля на Чугунную улицу, выглядела следующим образом (рис. 5.2 – 5.13): между проезжей частью Чугунной улицы и железнодорожными путями находилась вялая пополняющаяся свалка твёрдых бытовых отходов (ТБО), помещение железнодорожного поста, принадлежащее ЛМЗ им. К. Либкнехта, было без окон и дверей и наполнено фекалиями, фекалиями же было заполнено пространство между павильоном выхода из тоннеля и бетонным забором, рядом с павильоном выхода из тоннеля располагалась свалка строительных отходов, а рядом со зданием железнодорожного поста свалка промышленных отходов и ТБО.

Территориальным управлением Калининского административного района Санкт-Петербурга за ООО "Касталия" была закреплена уборочная площадь, примыкающая к выходу из тоннеля на Чугунную улицу (см. рис. 5.1).

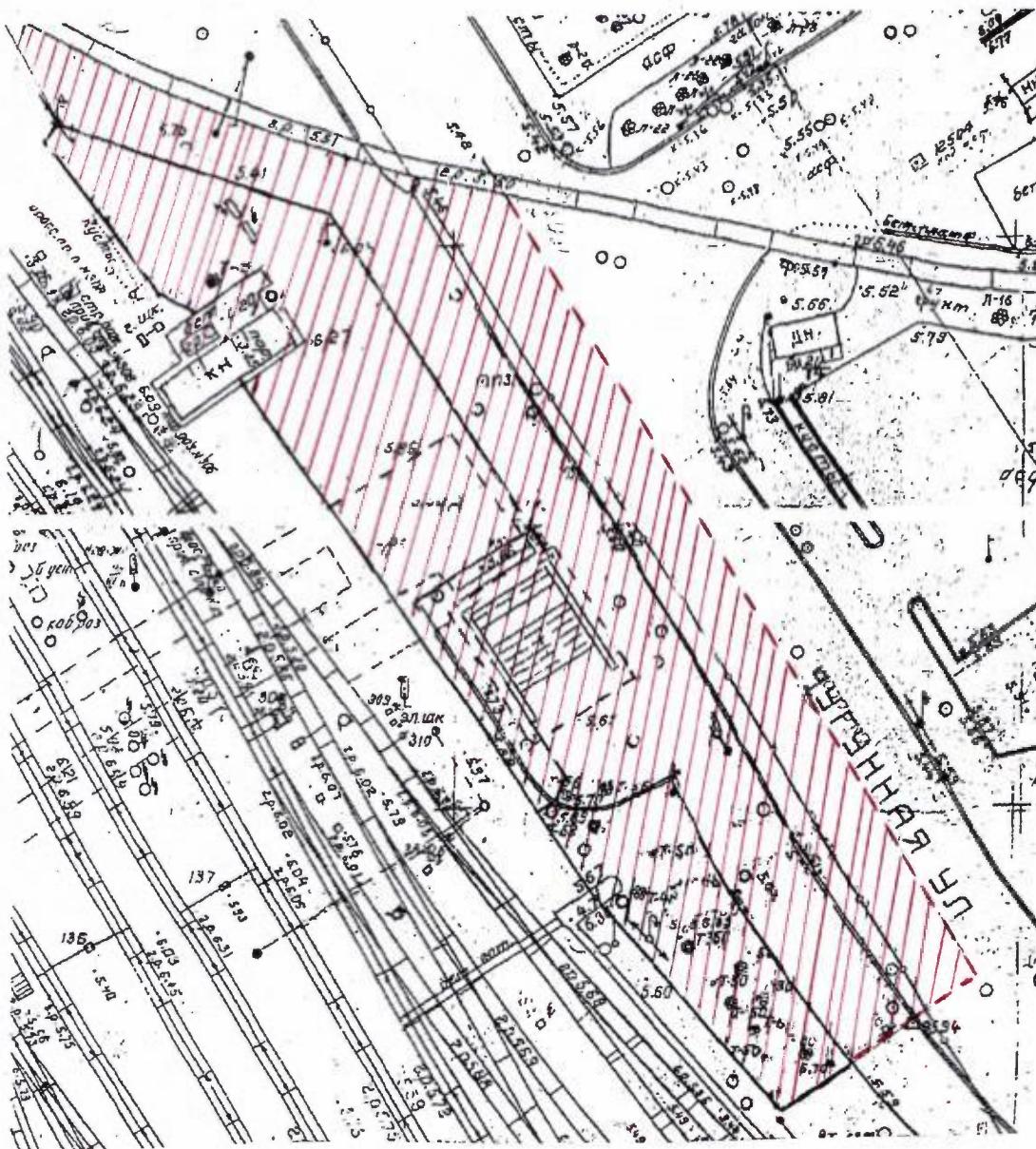
На этом участке немедленно начались работы по благоустройству : ликвидированы свалки, вычищено помещение, арендуемое у ЛМЗ им. К. Либкнехта, постоянно убирались фекалии, возникающие у павильона выхода из тоннеля, были созданы бетонные площадки для хранения контейнеров с ТБО. Для того, чтобы затруднить образование новых свалок и возобновление фекалий на участке, по согласованию с руководством станции Ленинград пассажирский-Финляндский, участок было решено оградить сетчатым стальным забором, и часть работы была выполнена (рис. 5.14 – 5.15).

После этого положение значительно улучшилось, однако остались следующие недочёты:

- фекалии за павильоном возобновлялись (люди лезли через забор, уродуя его: см. рис. 5.15 – 5.16),
- с улицы видны были контейнеры для ТБО и другие объекты имущества ООО "Касталия" (рис. 5.17),
- свалка ТБО на участке, где не был достроен забор, возобновлялась.

## СХЕМА

уборочной площади ООО «Касталия»  
по адресу: ул. Чугунная (у подземного перехода)



- Граница уборочной площади согласована в соответствии с распоряжением Мэра Санкт-Петербурга от 06.04.1993 № 228-р.

Директор государственного учреждения  
«Агентство по дорожному  
и коммунальному  
хозяйству Калининского  
административного района»



А.В. Качкин

Рис. 5.1.

Состояние территории до начала работ по благоустройству

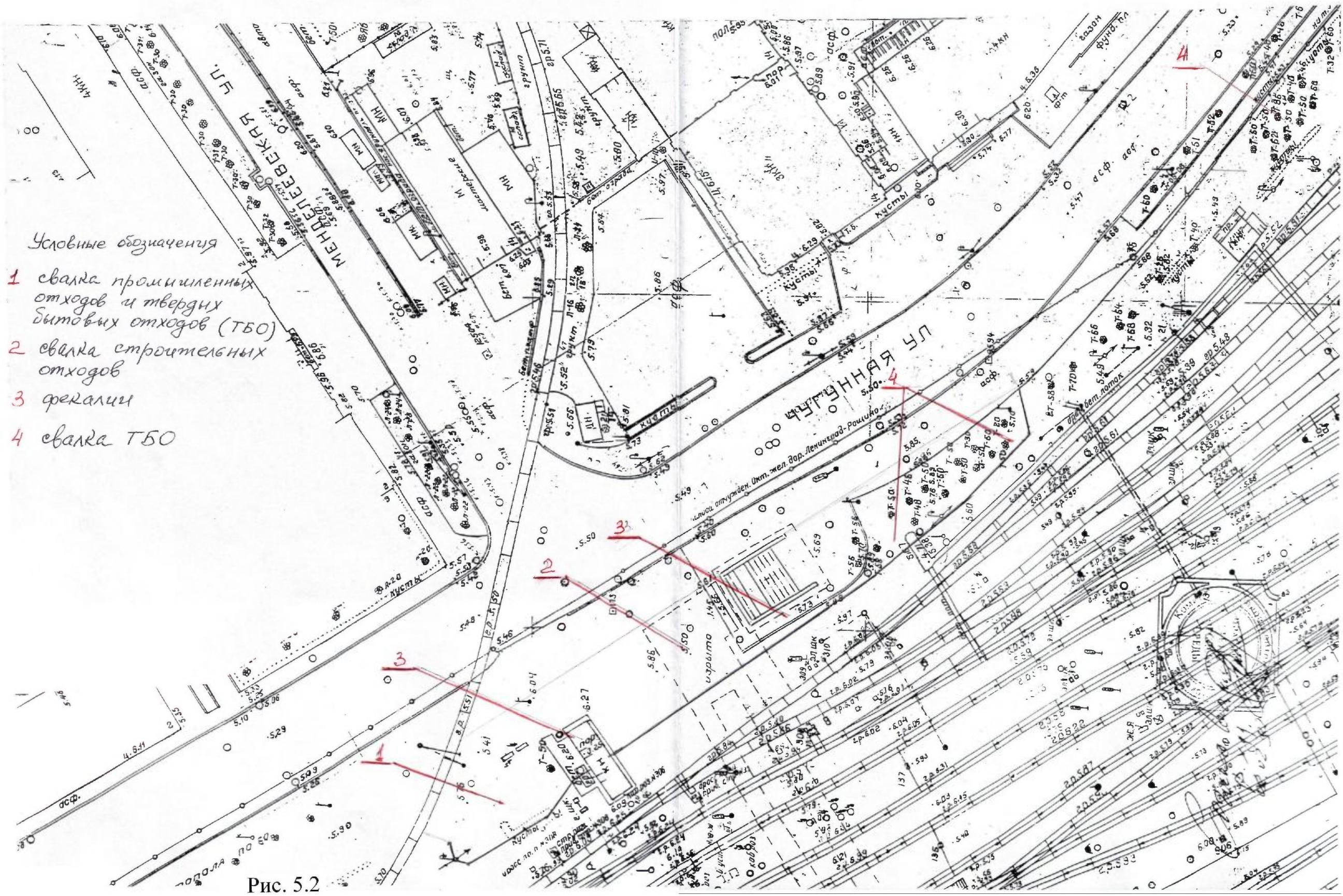


Рис. 5.2



Рис. 5.3



Рис. 5.4



Рис. 5.5



Рис. 5.6



Рис. 5.7



Рис. 5.8



Рис. 5.9



Рис. 5.10



Рис. 5.11



Рис. 5.12

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки. 1996 – 2006 годы



Рис. 5.13

Состояние территории на конец 2002 года



Рис. 5.14



Рис. 5.15



Рис. 5.16



Рис. 5.17

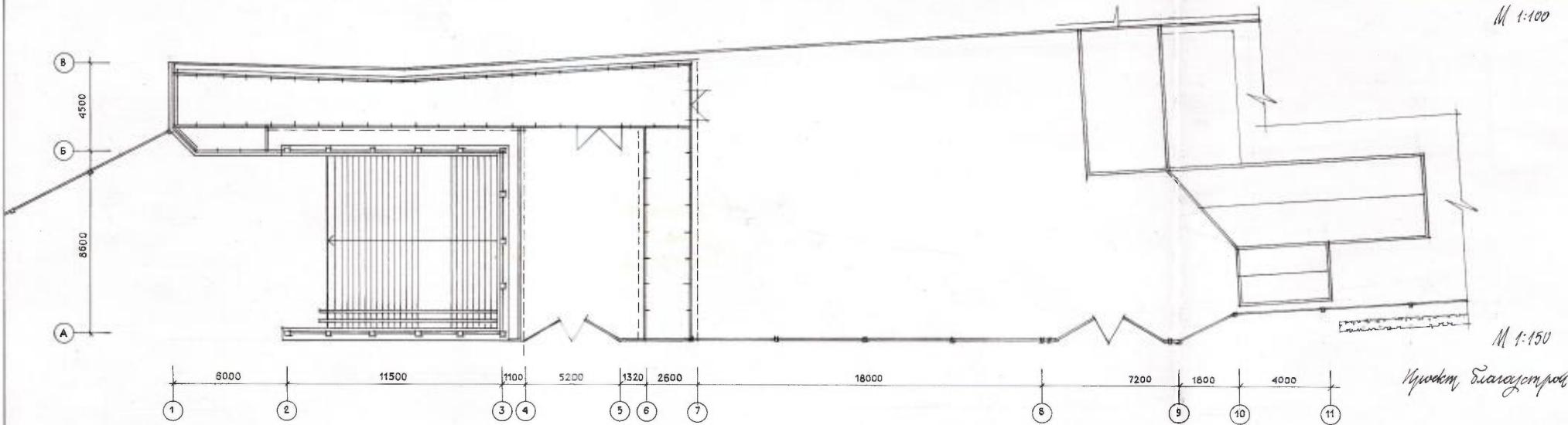
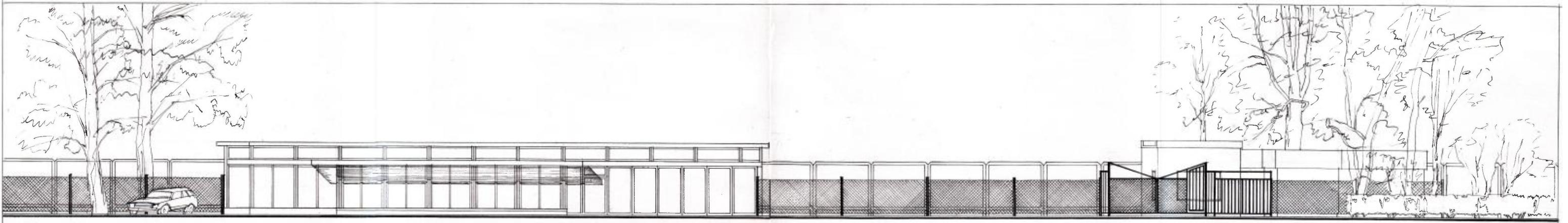
## 5.2. Проект

### 5.2.1 Безопасность пользователей территории

К моменту составления проекта благоустройства части №3 участка вопиющая антисанитария, представляющая собой опасность для пользователей участка, была в основном ликвидирована. Проектные решения касались в основном экологического благополучия и надлежащего архитектурного стиля, а также вопроса безопасности пользователей более обширной территории (см. 5.2.2.).

### 5.2.2. Экологическое благополучие в узком смысле.

Весной 2003 года к празднованию 300-летия Санкт-Петербурга был создан проект благоустройства части №3 участка (рис. 5.18 – 5.22). При этом первая очередь благоустройства (см. рис 5.18) предполагала ликвидацию всех имеющихся недочетов в сжатые сроки. Вторая очередь благоустройства должна быть проведена в течение нескольких лет, причем проект должен уточняться по результатам эксплуатации части №3 участка. Основная идея проекта второй очереди благоустройства – повысить экономическую отдачу части №3 участка, не нанося большого ущерба потенциально возможным зеленым насаждениям (рекультивация земли на месте бывших свалок ведется постоянно), а также создать помещение для администрации участка первого уровня иерархии разбиения городской территории на участки (организация этого участка позволит обеспечить безопасность пользователей обширной пустынной территории в районе Чугунной и Менделеевской улиц, а, возможно, и Арсенальной улицы и улицы Жукова).



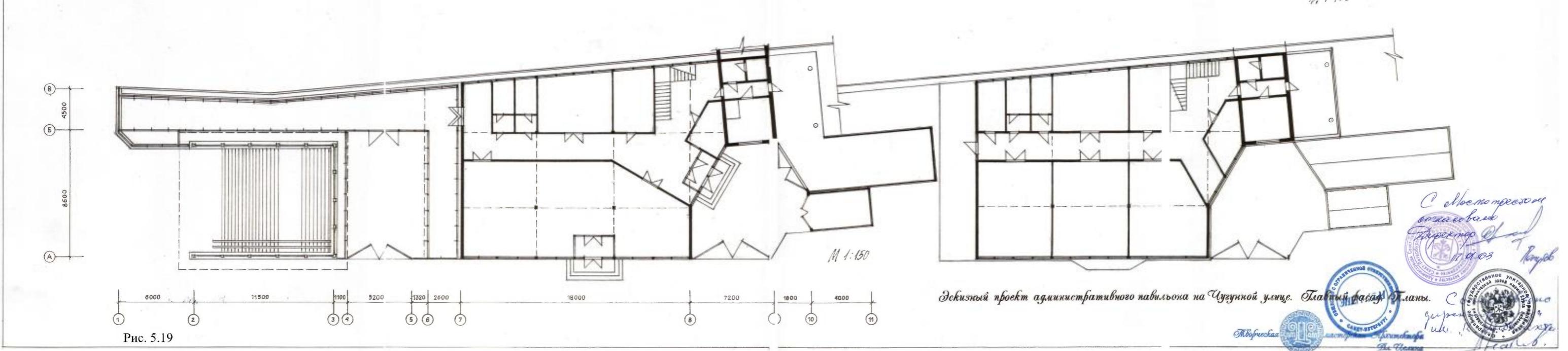
Составлено  
Денисом Петровичем Романом  
26.03.04



Красивая архитектурная композиция здания, выходящего на Чулымскую улицу.

Московская областная Академия архитектуры  
Б. Челюкина

Рис. 5.18



Проект благоустройства территории близи входа в пешеходный тоннель на Чугунной улице.

ООО "Ласалия"

Генплан М 1:500

Условные обозначения

 газоны и зеленые насаждения

 бетонные (железобетонные) площадки, часть из них на основе старых фундаментов, мощение

 некапитальные помещения

 асфальт

 провал вглубь земли



Рис. 5.20

Проект благоустройства территории волни въезда в пешеходный тоннель на Чугунной улице, 000, г. Каскад  
 Генплан подземных конструкций М 1:500



Условные обозначения

- фундамент под опору забора (ширина 500 мм)
- фундамент под нежилые помещения (ширина 600-700 мм)
- контуры наземных сооружений
- провал вглубь земли

Рис. 5.21

# Территория на Чугунной улице, арендуемая ООО "Касталия". Проект благоустройства. План. Детализация

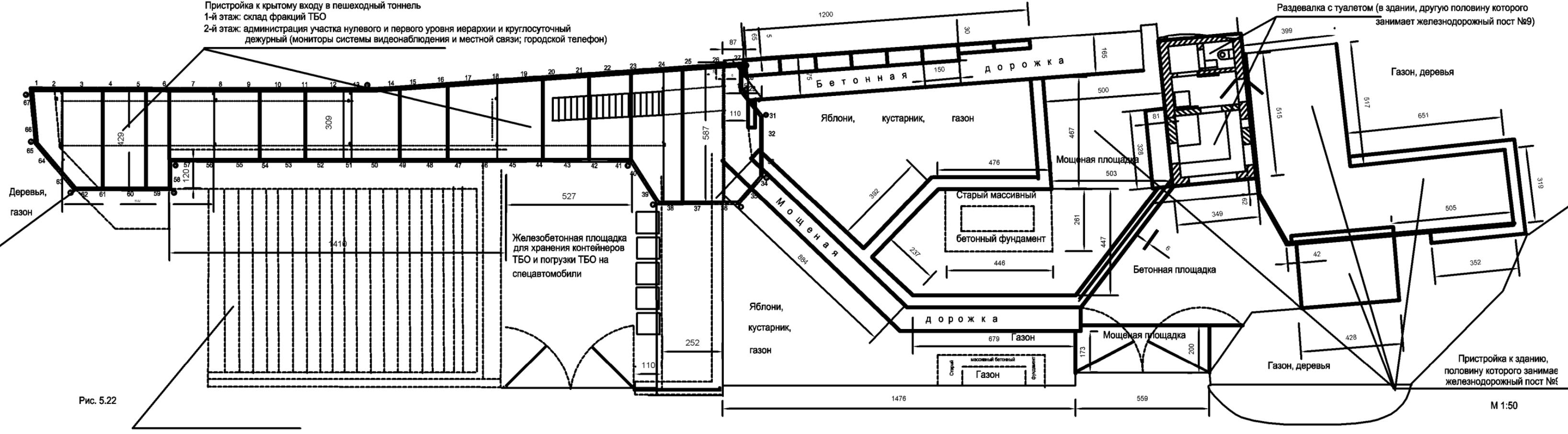
Пристройка к крытому входу в пешеходный тоннель

1-й этаж: склад фракций ТБО

2-й этаж: администрация участка нулевого и первого уровня иерархии и круглосуточный дежурный (мониторы системы видеонаблюдения и местной связи; городской телефон)

Раздевалка с туалетом (в здании, другую половину которого

занимает железнодорожный пост №9)



### 5.2.3. Надлежащий архитектурный стиль

Основной идеей архитектурной части проекта является создание запоминающегося участка городской территории, находящегося в специфической зоне (наличие павильона входа в пешеходный тоннель, выполненного в упрощенном промышленном стиле, и небольшого капитального здания железнодорожного поста, плюс находящийся под землей участок тоннеля и обширная подземная свалка строительных материалов).

В первом приближении архитектурная часть проекта предполагает

- Пристройку к существующему выходу из тоннеля, составляющую в архитектурном плане единое целое с павильоном (полная изоляция пространства за павильоном и скрытие процесса хранения ТБО);
- пристройки к зданию железнодорожного поста для хранения имущества ООО «Касталия»;
- Достройку сетчатого стального забора для ликвидации последних укромных мест для подбрасывания мусора и оставления фекалий.

Основные характеристики объектов благоустройства

#### 1. Бетонные и железобетонные площадки:

- подушка - песок или гравий,
- толщина бетонного ( железобетонного ) покрытия 150-200 мм.

#### 2. Пристройки к павильону выхода из тоннеля и к зданию железнодорожного поста :

- глубина фундаментов 600-700 мм,
- каркас из стальных труб 60\*30 мм и 30\*30 мм,
- стены и крыша из стального листа толщиной 1.5-2 мм (первый этаж),
- стены и крыша из пенополиуретановых панелей толщиной 150 мм (второй этаж)

#### 3. Заборы :

- глубина фундаментов под опоры 500 мм, сечение фундаментов под опоры 250\*250 мм,
- опоры - стальные трубы 60\*30 мм,
- полотно забора - сетка рабица.

### 5.2.4 Аккуратность внешнего вида

Аккуратность внешнего вида строений на части №3 участка достигается перманентной починкой и покраской всех конструкций.

## 5.3. Выполнение проекта и его корректировка в соответствии с обстоятельствами, выявившимися в процессе сопровождения участка.

### 5.3.1. Безопасность пользователей территории

Этот вопрос не был существенным при выполнении первой очереди благоустройства части №3 участка. На первый план он выйдет при создании на втором этаже пристройки к павильону входа в пешеходный тоннель для помещения там администрации и круглосуточного дежурного участка первого уровня иерархии.

### 5.3.2. Экологическое благополучие в узком смысле.

Уже в процессе выполнения первой очереди проекта вместо открытой бетонированной площадки для хранения ТБО была создана образцовая закрытая площадка (рис. 5.23).



Рис. 5.23

До 2006 года не удалось построить пристройку к зданию, половину которого занимает железнодорожный пост №9. В этой пристройке, помимо прочего должна быть сауна или душевая для персонала, работающего с ТБО. Без сауны или душевой участок нулевого уровня иерархии не может считаться образцовым.

### 5.3.3. Надлежащий архитектурный стиль

В рамках первой очереди архитектурного проекта благоустройства части №3 участка были созданы следующие сооружения.

1) Образцовая площадка для хранения и погрузки на спецтранспорт ТБО (рис. 5.24 - 5.29, см. рис. 5.23). Это позволило наладить цивилизованное хранение ТБО на закрытой со всех сторон железобетонной площадке. Хранение ТБО осуществляется раздельно по фракциям, загрузка спецавтотранспорта происходит незаметно для пользователей данной городской территории.



Рис. 5.24



Рис. 5.25



Рис. 5.26



Рис. 5.27



Рис. 5.28



Рис. 5.29

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

- 
- 2) Создан вчера первый этаж пристройки к крытому входу в пешеходный тоннель, и создана лестница на второй этаж (рис. 5.30 – 5.31).



Рис. 5.30



Рис. 5.31

3) Сформирован курдонер: создан силовой бордюр, замощена дорожка ( $18,3 \text{ м}^2$ ) и две площадки  $32 \text{ м}^2$  и  $11 \text{ м}^2$ , сформированы газоны, посажены дополнительно деревья и кусты (рис. 5.32 – 5.47).



Рис. 5.32



Рис. 5.33



Рис. 5.34



Рис. 5.35



Рис. 5.36



Рис. 5.37



Рис. 5.38



Рис. 5.39



Рис. 5.40



Рис. 5.41



Рис. 5.42



Рис. 5.43



Рис. 5.44



Рис. 5.45

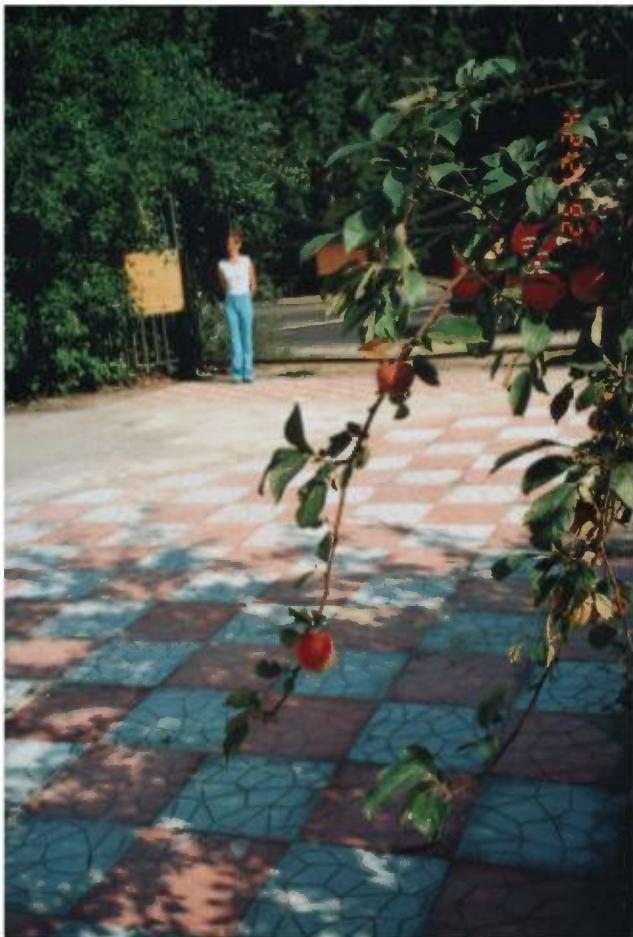


Рис. 5.46

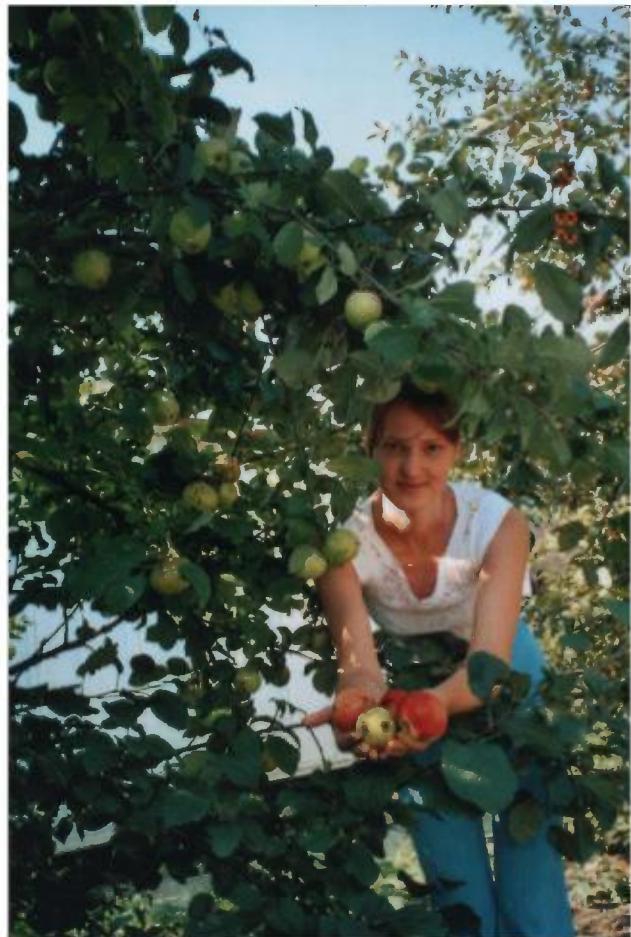


Рис. 5.47

#### 5.3.4 Аккуратность внешнего вида

Аккуратность внешнего вида части №3 участка обеспечивается сопровождением квалифицированной бригады обслуживающего персонала.

## 5.4 Сопровождение.

### 5.4.1. Безопасность пользователей территории

Необходимо навести порядок в движении автотранспорта. Автомашины ездят по тротуарам и иногда, теряя управление, таранят выход из пешеходного тоннеля, выбивая металлические консоли поручня (рис. 5.48).



Рис. 5.48

Стоянка автомобилей на четной стороне Чугунной улицы перед пешеходным переходом чрезвычайно опасна. Пешеходный переход находится сразу за плавным поворотом Чугунной улицы, и подъезжающие к переходу автомобили трудно отличить от поставленных на стоянку.

### 5.4.2 Экологическое благополучие в узком смысле

Обслуживающий персонал работает по утвержденным алгоритмам (см. том V). В результате этого обеспечивается максимальное экологическое благополучие данного участка городской территории. ТБО собираются и хранятся на образцовой площадке. Сбор ТБО осуществляется селективно по следующим позициям.

- 1) Картон
- 2) Тонкие листы полиэтилена
- 3) Деревянные элементы упаковки

Эта селекция осуществляется исходя из естественной обработки ТБО. Но даже результаты такой селекции в настоящее время могут использоваться только частично: специализированной организации сдается только картон. Остальное смешивается в мусоровозе.

#### 5.4.3 Надлежащий архитектурный стиль

Уже сейчас, в далеко не законченном виде, этот уголок городской территории не вызывает возмущения какими-либо архитектурными несуразностями.

#### 5.4.4 Аккуратность внешнего вида

Раз в год все строения на участке (кроме кирпичного здания) очищаются от грязи и окрашиваются. Кирпичное здание в ближайшее время будет облицовано фасадной плиткой.

## 6. Заключение

- 1) Создан уникальный экспериментальный участок городской территории, который может быть использован властями для детального исследования эффекта некоторых своих управляющих воздействий.
- 2) Проект организации и сопровождения экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений городской территории на участки, должен видоизменяться, приспосабливаясь к реальным условиям существования объекта, для создания которого разрабатывался проект.
- 3) КМРТ, запроектированный в тоннеле, в первую очередь, служит безопасности пользователей тоннеля, и лишь во вторую, - самоокупаемости участка (рентабельность КМРТ крайне неустойчива; стоит, например, ЛОМО задержать на несколько дней зарплату своим работникам, как большинство торговых мест комплекса становятся резко убыточными).
- 4) Несмотря на настойчивые попытки ООО «Касталия» в течение 10 лет не удалось найти ни одного чиновника-созидателя, ответственного за порядок на той или иной части городской территории.
- 5) Сейчас, при нынешнем способе управления благоустройством городской территории, лицо, желающее внести свой вклад в наведение порядка в городе не в виде суммы денег, а в виде своего труда, может это сделать только при удачном стечении обстоятельств, в виде исключения.
  - Сколько-нибудь существенно улучшать часть №1 участка (территорию у станции метро «Выборгская») невозможно.
  - Существенно улучшать в дальнейшем часть №2 участка (トンネль, соединяющий станцию метро «Выборгская» с Чугунной улицей) можно, только получив тоннель в доверительное управление.
  - Существенно улучшать в дальнейшем часть №3 участка (территорию на нечетной стороне Чугунной улицы у выхода из тоннеля) можно только при заинтересованности районных властей и благосклонности ОАО «Российские железные дороги»
- 6) Капитализация экспериментального участка составляет в среднем около \$20 000 в год на протяжении 10 лет. Участок обслуживается коллективом из 7 человек. Таким образом, переход на предлагаемую систему благоустройства городской территории помимо резкого увеличения эффективности управления, может в чисто денежном отношении быть эквивалентным удвоению уже удвоенного за последние годы бюджета города.

## **7. Несколько примеров небрежения методологией управления благоустройством обитаемой территории**

## 7.1. Судьба памятника первостроителям Петербурга в сквере у Сампсониевского собора.

Как известно, благоустройство территории включает в себя два этапа.

1. Проведение работ по благоустройству территории в соответствии с проектом.
2. Сопровождение благоустроенной территории на протяжении дальнейшей части ее жизненного цикла и изменение проекта благоустройства в части исправления выявленных ошибок проектирования или в соответствии с изменяющейся обстановкой.

Иллюстрацией небрежения вторым пунктом может служить благоустройство небольшого участка, расположенного в саду у Сампсониевского собора. Этот участок находится в непосредственной близости от пешеходного тоннеля о котором идет речь. У этого участка нет управляющего в смысле раздела 1.2. На этом участке как часть благоустройства был установлен памятник первостроителям Петербурга скульптора М.М. Шемякина.

В результате отсутствия сопровождения этого участка злоумышленники последовательно отпиливали от памятника сначала мелкие детали: писчее перо, чернильницу, через некоторое время бронзовый череп, затем выкорчевали бронзовые барельефы, для снятия которых не требовалась стремянка. Долго памятник стоял, имея в своем составе массивную бронзовую столешницу, наконец было сделано еще одно усилие, и столешница исчезла. Последние несколько лет памятник стоит, имея в своем составе бронзовые барельефы, для снятия которых кроме умелых рук требуется стремянка (Рис. 7.1-7.4).



Рис. 7.1



Рис. 7.2



Рис. 7.3



Рис. 7.4

Будь у данного участка управляющий, встроенный в общегородскую систему (см. 1.2.), то события могли бы развиваться следующим образом.

Власти хотят установить памятник на участке, опекаемом некоторым управляющим. Они советуются с управляющим, как будет выглядеть жизненный цикл этого памятника. Управляющий составляет алгоритм сопровождения памятника, создает смету. Власти видят, какую новую нагрузку берет на себя управляющий (все делается за его счет), и всячески стараются способствовать ему в зарабатывании денег на опекаемом им участке (не в ущерб надлежащему уровню благоустройства участка), стараются не отвлекать его силы на разного рода нелепости, обычно исходящие от властей, чтобы он сконцентрировал силы на сопровождении памятника.

Если бы даже власти вели себя неряшливо (на первых порах введения предлагаемой в 1.2. системы) во взаимоотношениях с управляющим (не посоветовавшись поставили памятник, нет времени поговорить об алгоритме сопровождения, забыли, что есть управляющий участком, и т.п.), то управляющий хотя бы стал обивать пороги властных организаций, взывая к властям, что уже отпилили гусиное перо, и что надо принимать меры. В этом случае, может быть, удалось бы спасти чернильницу, череп, барельефы, столешницу, спрятав их временно от похитителей.

Данные замечания уместно закончить следующим высказыванием.

Сегодня, 26.01.2006 на памятнике находятся барельефы, для снятия которых необходима лестница. Очередной похититель может явиться, оснастившись лестницей. Только что проведен капитальный ремонт сквера, т.е. сквер и находящийся в нем

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

памятник были в центре внимания властей. Почему оставлена приманка для похитителей в виде фрагментов работы всемирно известного скульптора? Или уже приняты меры, и оставшиеся барельефы после принятия этих мер украдены быть не могут?

## **7.2. Реакция депутата Законодательного собрания Санкт-Петербурга И.С. Риммера на взрывы домов в Москве**

Сразу после взрывов домов в Москве в Санкт-Петербурге последовали мероприятия, призванные затруднить работу террористов.

Например, депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга И.С. Риммер в своем округе организовал замену деревянных давно изношенных дверей парадных на новые металлические с кодовыми замками. При этом, как оказалось, никто не подумал о сопровождении этих дверей. Очень быстро замки сломались, петли заржавели (они даже не были смазаны густой смазкой). Единственное, что было в образцовом состоянии, - это блестящие металлические таблички с текстом, сообщающим, что эти двери установил депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга И.С. Риммер. Сейчас почти все эти двери выброшены на свалку (может быть, что-то сдано в утиль), т.к. они были выполнены так, что не поддавались реконструкции, связанной с установкой домофонов.

Это иллюстрация важности постановки задачи в любом виде деятельности. Если постановке задачи не уделить должного внимания, все сведется к пугающей окружающих энергичной работе, результат которой уничтожение части общественного богатства и больше ничего (в вышеизложенном примере террористы, если бы захотели, могли бы легко проникнуть в парадные даже при исправных дверях, так как кнопки, отвечающие коду открытия двери, блестели от частых прикосновений; труд же людей по установке дверей, изготовлению и установке замков, прокату металлических листов, изготовлению из этих листов дверей и т.п. был напрасен, лучше бы никто ничего не делал).

Итак, результат поспешной деятельности И.С. Риммера: безопасность населения не улучшилась, часть национального продукта уничтожена.

Это еще одна иллюстрация причин бедности, господствующей в России.

## **7.3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 6 сентября 2005 г. №1322 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра» как образец методологически несовершенного управляющего воздействия**

Рассмотрим Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 6 сентября 2005 г. №1322 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра» (8.1., 8.2., 8.3., 8.4., 8.5., 8.6.). Попытаемся проникнуть в смысл этого управляющего воздействия. Перед этим сделаем два замечания.

1. Для простоты будем рассматривать только часть этого управляющего воздействия, касающуюся объектов и комплексов мелкорозничной торговли, расположенных ближе 50 метров от станций метрополитена.
2. Исключим из рассмотрения требования данного нормативного документа обеспечить исполнение требований пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 N 65 "О свободе торговли" и статей 4 и 7 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.1997 N 106-30 "О создании и эксплуатации комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге". Эти требования могут вызвать только недоумение – правоохранительные органы должны без подсказки обеспечивать выполнение целиком Указа Президента и Закона Санкт-Петербурга.

Итак, смысл управляющего воздействия заключается в следующем:

1. Исключить из адресной программы размещения объектов и комплексов мелкорозничной торговли (Адресной программы) после окончания сроков действия договоров аренды земельных участков объекты и комплексы мелкорозничной торговли, расположенные ближе 50 метров от станции метрополитена (Объекты и Комплексы).
2. Предусмотреть новое размещение Объектов и Комплексов.
3. До 01.12.2005 представить в Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли предложения по внесению изменений в Адресную программу в части размещения Объектов и Комплексов.
4. До 01.01.2006 внести изменения в Адресную программу размещения Объектов и Комплексов.

Это все.

Чего здесь не хватает?

Не хватает алгоритма перемещения Объектов и Комплексов на места, указанные в измененной 01.01.2006 Адресной программе (ведение переговоров с собственниками Объектов и Комплексов, сроки завершения этих переговоров, что нужно делать, если переговоры не привели к успеху, сроки перемещения Объектов и Комплексов теми собственниками, переговоры с которыми увенчались успехом, и т.п.).

Особняком стоит вопрос о том, какие объекты и комплексы нужно перемещать, т.е. какие объекты и комплексы необходимо отнести к Объектам и Комплексам.

Критерием отнесения объектов и комплексов к Объектам и Комплексам является следующий. Должны выполняться одновременно два условия.

1. Расстояния между объектом или комплексом и станцией метро меньше 50 метров.
2. Объект или комплекс находится на участке земли на поверхности земли, хотя бы часть которого арендуется.

Разъясним подробнее, как определяется расстояние между объектом (комплексом) и станцией метро. Объект (комплекс) должен иметь нормативно определенную границу. Станция метро (подземный зал с примыкающими тоннелями для остановки поездов, пешеходные тоннели, эскалаторные тоннели, служебные помещения, вестибюли) имеет нормативно определенную границу. Итак, в нашем рассмотрении находятся два трехмерных тела: объект мелкорозничной торговли (комплекс мелкорозничной торговли) и станция метро. Расстоянием между этими двумя телами называется минимальное расстояние между двумя точками, одна из которых принадлежит первому телу, а вторая второму.

Таким образом, критерий отнесения объектов и комплексов мелкорозничной торговли к Объектам и Комплексам абсолютно ясен.

Положим теперь, что управляющее воздействие, дополненное алгоритмом перемещения Объектов и Комплексов, выполняется:

1. Объекты и Комплексы выявлены
2. Новые места для них найдены
3. Объекты и Комплексы в срок перемещены на новые места.

Решена ли при этом задача обеспечения безопасности против террористической угрозы вблизи данной станции метро?

Ответ на этот вопрос неочевиден.

Почему?

Задача, в рамках которой возникло рассматриваемое управляющее воздействие, не была тщательно поставлена, терророопасная обстановка у станции метро не была изучена. Зависимость антитеррористического качества территории от подобного рода управляющих воздействий не исследована, теоретически задача не решена и т.п. Неясно, собираются ли оценивать степень решения задачи после реализации данного управляющего воздействия. Управляющее воздействие просто выработано, и его хотят реализовать. Это все.

Методически это беспомощное поведение.

Как же надо решать задачу противодействия терроризму на территории вблизи станции метро?

1. Знать, как действуют террористы вблизи станций метро.
2. Провести детальное изучение обстановки под углом зрения п. 1 вблизи станции метро.
3. Отдать себе отчет, что можно улучшить в аспекте п. 2.
4. Поставить задачу реконструкции территории вблизи станции метро.
5. Создать проект благоустройства территории вблизи станции метро. Реализация этого проекта будет первым управляющим воздействием при решении задачи, фигурирующей в п. 4.
6. Реализовать проект по п. 5.
7. Продолжать наблюдение за обстановкой вблизи станции метро.
8. Корректировать проект в соответствии с результатами наблюдений по п. 7.
9. Реализовать скорректированный проект в натуре. Это второе управляющее воздействие в процессе решения задачи по п. 4.
10. Далее в цикле повторять п.п. 7,8,9, откликаясь на новые приемы террористов, на новую обстановку вблизи станции метро, вызванную изменившимися потоками пешеходов и т.п.

Ставя задачу по п. 4, необходимо помнить, что она является проекцией задачи управления территорией, т.е. решать эту задачу, не имея тщательной постановки задачи управления территорией, нельзя.

Что представляет собой исследование обстановки вблизи станции метро?

Поясним это на примере станции метро «Выборгская».

Что представляет собой наземный вестибюль этой станции метро (рис. 7.5). Это отдельно стоящее здание с двумя входами (поз. 1,2), один из которых (поз. 1) никогда не работает, одним выходом (поз. 4) и одним входом (поз. 3), который может служить и выходом, если открыть загородку (поз. 5).

Когда-то этот вход служил выходом по утрам, затем несколько лет служил только входом (загородка поз. 5 была всегда закрыта). В 2006 году загородка поз. 5 по утрам снова почему-то открывается.

Исследование обстановки вблизи станции метро «Выборгская» проиллюстрируем на примере входа (поз. 3), находящегося на границе участка нулевого уровня иерархии, организованного ООО «Касталия» и поэтому доступного изучению со стороны ООО «Касталия».

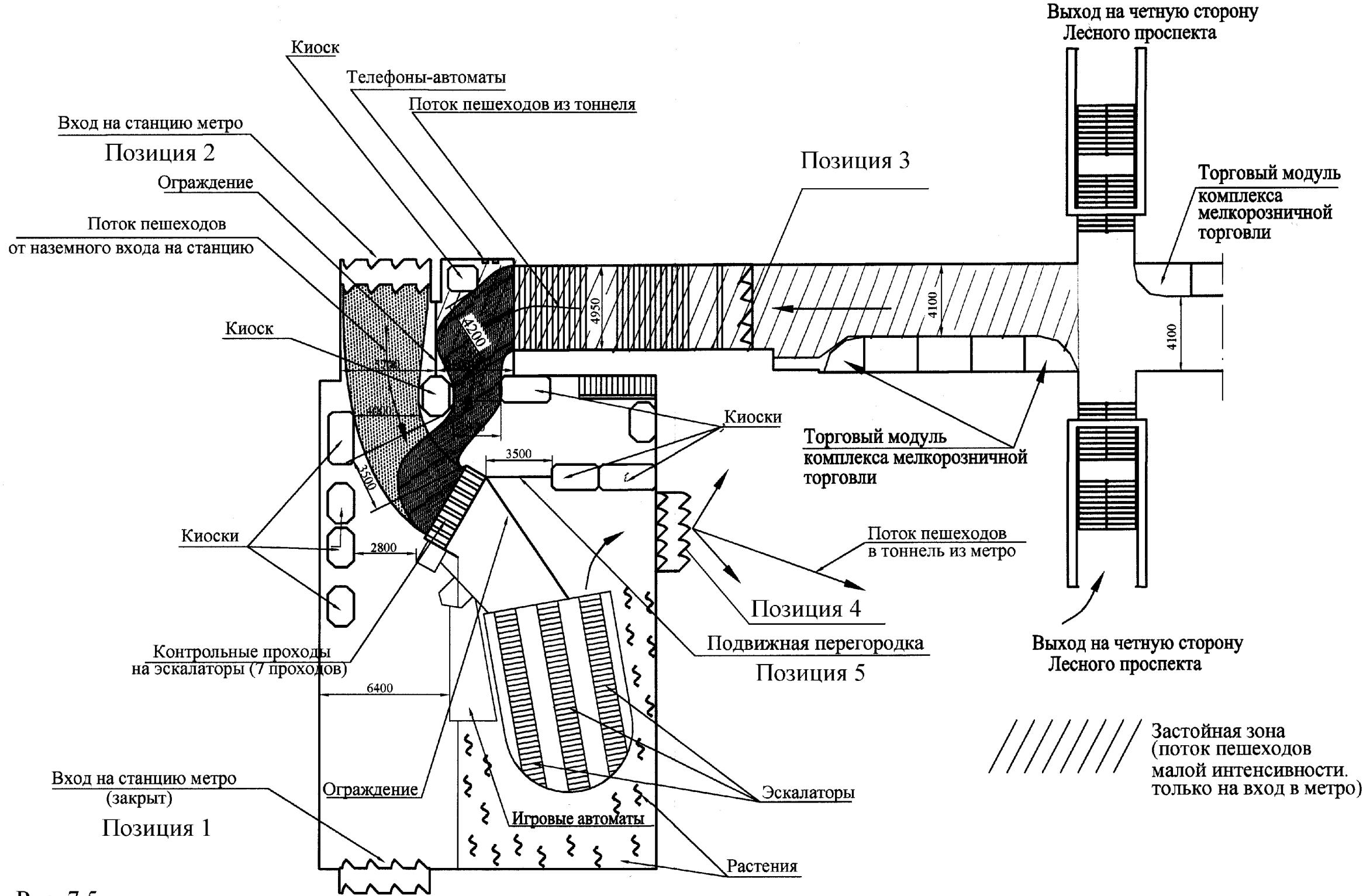
Результаты измерений интенсивности потоков пешеходов из тоннеля в вестибюль и обратно в течение недели с понедельника 13.03.2006 по воскресенье 19.03.2006 представлены на рис. 7.6 – 7.14 (на диаграммах интенсивности движения пешеходов осреднены по десятиминуткам). Сразу видно, что даже в часы пик в рабочие дни (полчаса утром и полчаса вечером) интенсивность потока пешеходов не превышает 1 чел/сек, т.е. даже для этих пиковых нагрузок достаточно двух полос движения, двух дверей из имеющихся четырех (см. т. IV), а в остальное время в рабочие дни интенсивность движения пешеходов от 1 человека в 3 секунды до 1 человека в 12 секунд – 20 секунд и ниже. В выходные же дни интенсивность движения пешеходов от 5 человек в минуту до нескольких человек в 10 минут. Таким образом, через этот вход в вестибюль большую часть дня почти никто не ходит.

Что же характерно для этого места?

Здесь пустой участок тоннеля, где всегда тепло от метро. В холодное время здесь стоят группы людей, которые таким образом отдыхают. При тщательной постановке задачи борьбы с терроризмом выяснилось бы, способствуют ли эти статичные группы людей осуществлению в этом месте замыслов террористов, или нет. Таким же образом нужно исследовать вход и выход в вестибюль станции метро на уровне поверхности земли.

ООО «Касталия» могло бы провести эти исследования и создать образцовый проект благоустройства территории вокруг станции метро «Выборгская» с привлечением всех необходимых специалистов. Однако пока заинтересованности чиновников в создании методически безупречного проекта благоустройства территории вблизи станции метро «Выборгская» нет.

# Распределение потоков пешеходов в наземном вестибюле станции метро "Выборгская"





Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Понедельник 13.03.2006 - Воскресенье 19.03.2006

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	ИТОГО	
Понедельник	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	228	273	344	329	544	1526	1122	991	379	227	0	0	0	0	0	6749	
13.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	39	49	33	41	40	56	38	44	48	47	73	52	50	40	39	0	
Вторник	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	225	307	314	502	1474	1130	957	265	213	0	0	0	0	0	0	0	
14.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	39	30	36	40	31	41	37	46	43	33	53	54	55	40	35	6390	
Среда	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	247	251	250	278	525	1527	1120	947	419	186	91	32	0	0	0	0	
15.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40	61	36	37	41	32	47	33	54	35	32	50	43	52	32	0	
Четверг	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	190	230	246	270	504	1488	1097	948	373	172	0	0	0	0	0	0	
16.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	34	35	33	40	27	35	34	42	45	28	46	57	54	39	46	54
Пятница	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	211	257	288	414	1346	749	785	708	303	181	0	0	0	0	0	0	0
17.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41	49	34	27	21	39	39	29	38	80	56	46	32	34	44	59	39
Суббота	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26	67	100	97	71	64	94	83	127	132	91	125	89	74	0	0	0
18.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18	15	16	6	7	9	14	15	17	23	11	19	26	30	28	19	10
Воскресенье	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	44	48	47	46	46	45	46	47	48	49	53	56	68	42	40	39	30
19.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	9	1	8	5	12	13	4	9	11	15	10	6	12	21	10	7
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	34436

→ Время суток

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	ИТОГО		
Понедельник	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34	37	51	21	45	43	27	29	38	21	23	0	0	0	0	0	3262	
13.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	3	10	2	7	3	4	8	1	8	12	4	7	3	1	2	0	
Вторник	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	36	28	19	33	22	26	25	42	40	13	0	0	0	0	0	0	0	
14.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	4	2	4	10	9	8	2	7	1	3	7	5	4	6	3	3056	
Среда	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	27	41	34	35	36	35	37	45	46	18	5	2	0	0	0	0	0	
15.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	6	0	1	13	2	4	4	4	12	8	9	3	2	6	8	0	
Четверг	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	409	409	1559	911	53	33	33	28	26	27	19	9	0	0	0	0	0	
16.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	22	39	63	61	113	111	104	217	302	357	380	199	130	150	163	175	
Пятница	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	23	41	61	70	93	99	132	200	279	363	367	131	125	154	170	174	3225
17.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34	30	24	21	20	3	0	7	8	3	2	3	6	0	3	2	1	0
Суббота	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	15	13	13	13	0	2	0	1	1	0	1	6	4	6	0	1	186
18.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Воскресенье	чел/час	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19.03.2006	чел/10мин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	2	0	2	2	1	2	0	0	1	4	2	3	0	0	0	0	0
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	13090	

→ Время суток

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Понедельник 13.03.2006  
(чел / мин)

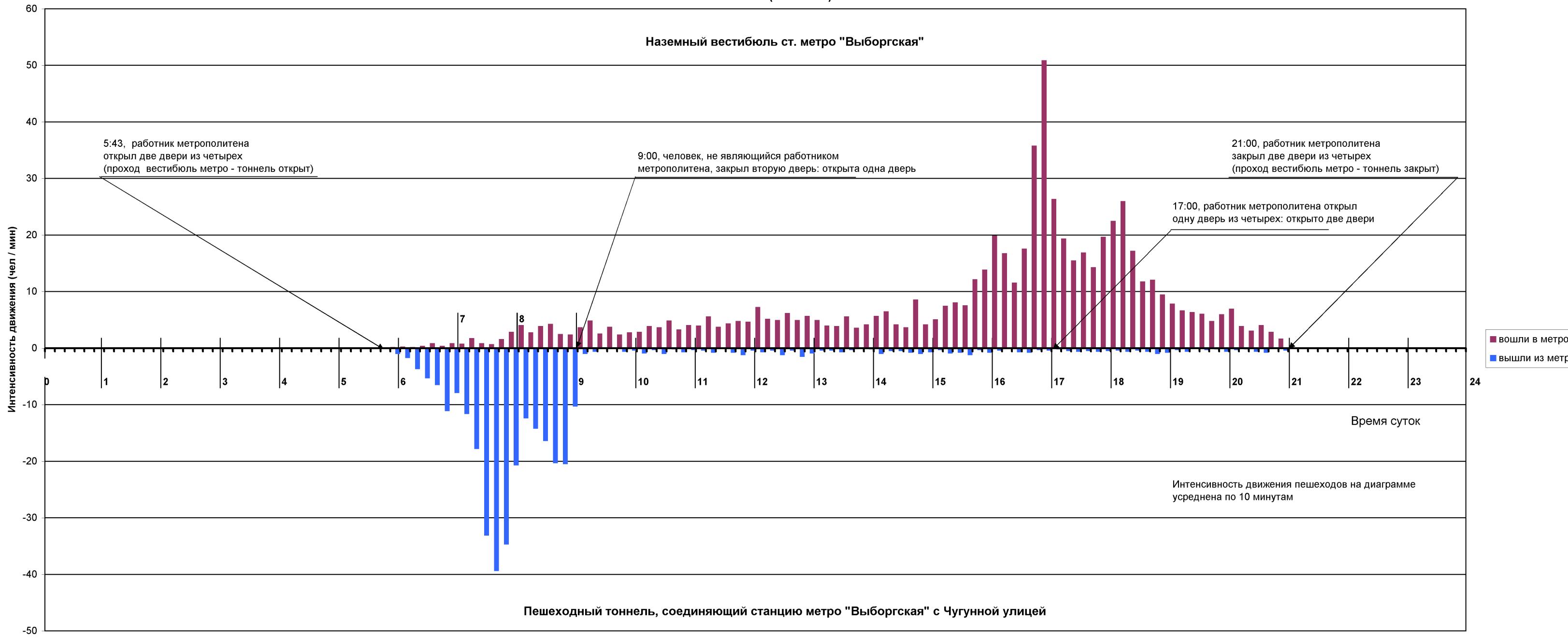


Рис. 7.8

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Вторник 14.03.2006  
(чел / мин)

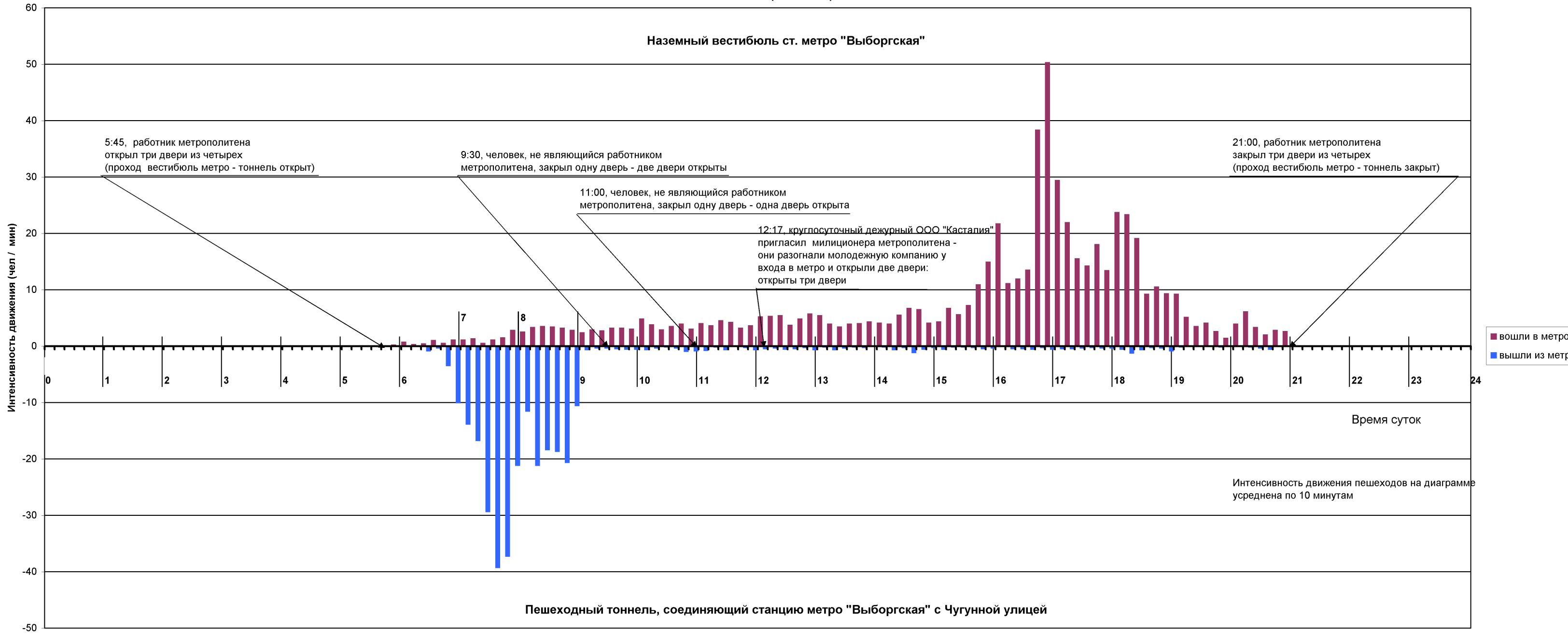


Рис. 7.9

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Среда 15.03.2006  
(чел / мин)

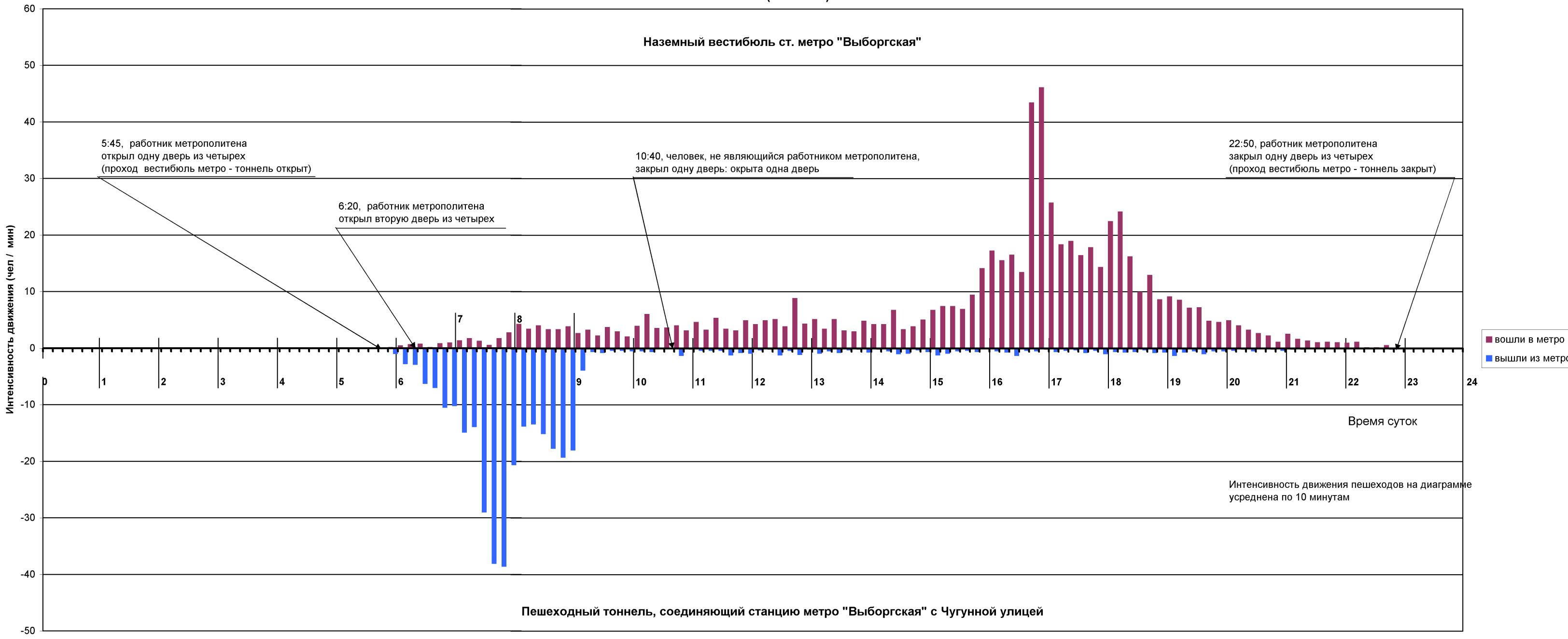


Рис. 7.10

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Четверг 16.03.2006  
(чел / мин)

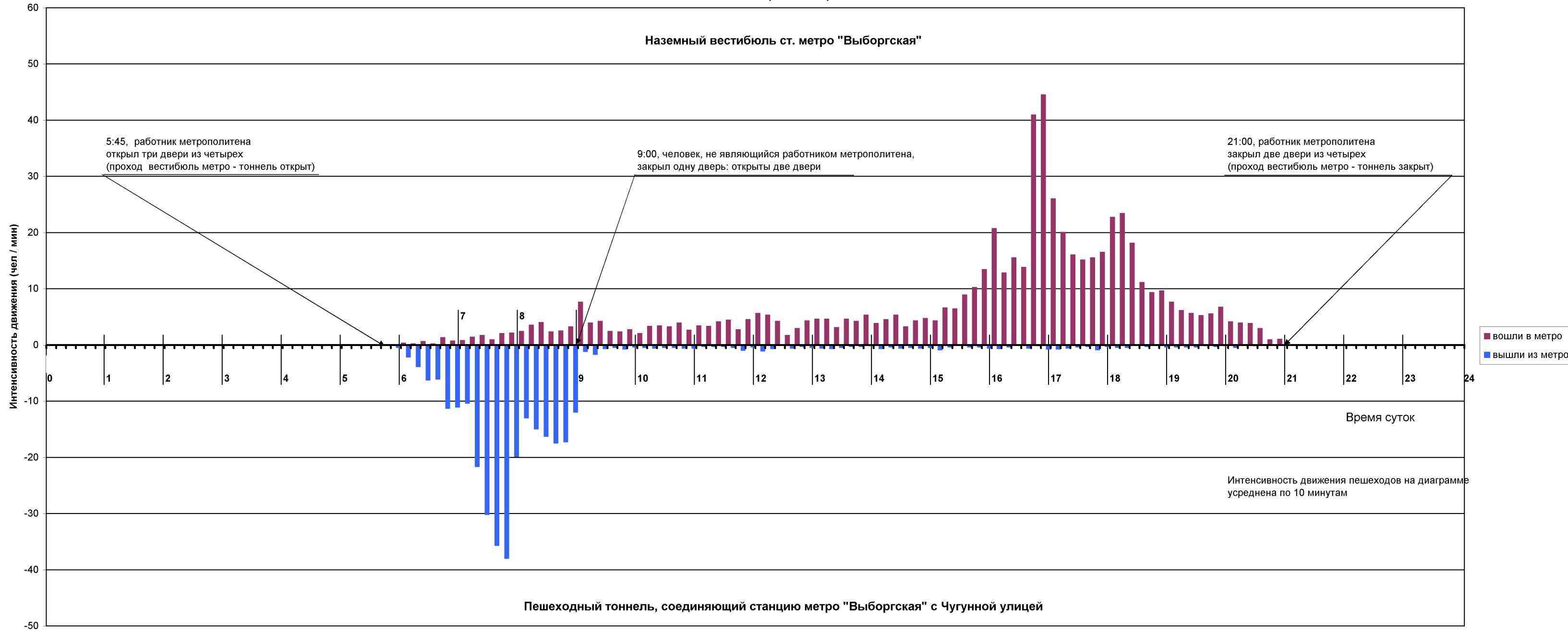


Рис. 7.11

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Пятница 17.03.2006  
(чел / мин)

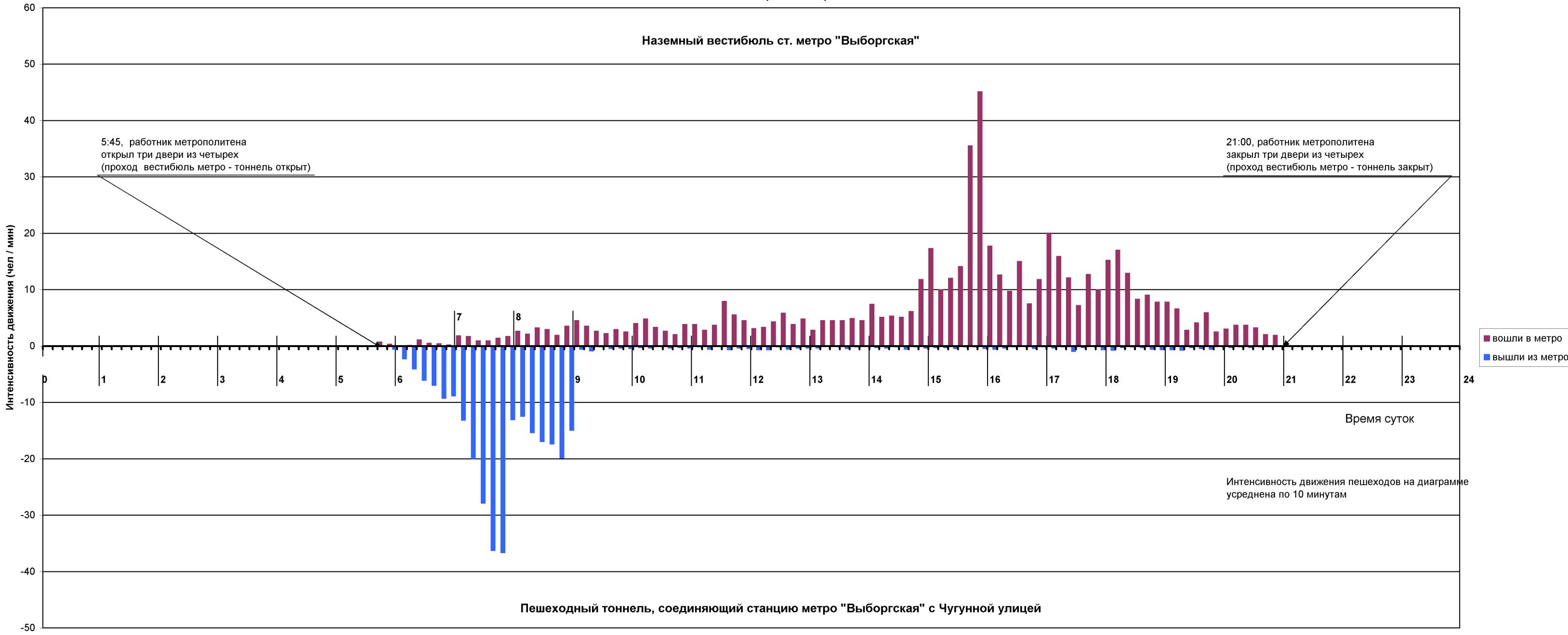


Рис. 7.12

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Суббота 18.03.2006  
(чел / мин)

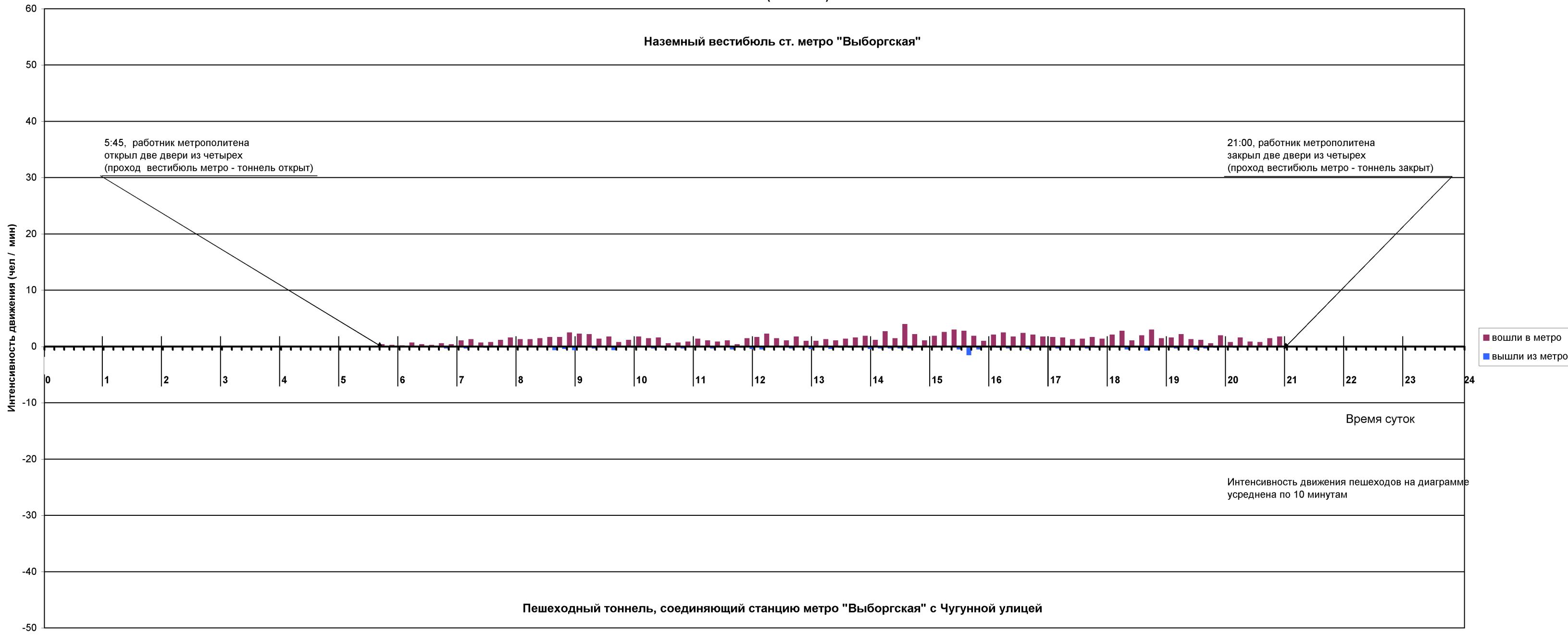


Рис. 7.13

Интенсивность и направление движения пешеходов на входе в наземный вестибюль ст. метро "Выборгская" из пешеходного тоннеля и в пешеходный тоннель. Воскресенье 19.03.2006  
(чел / мин)

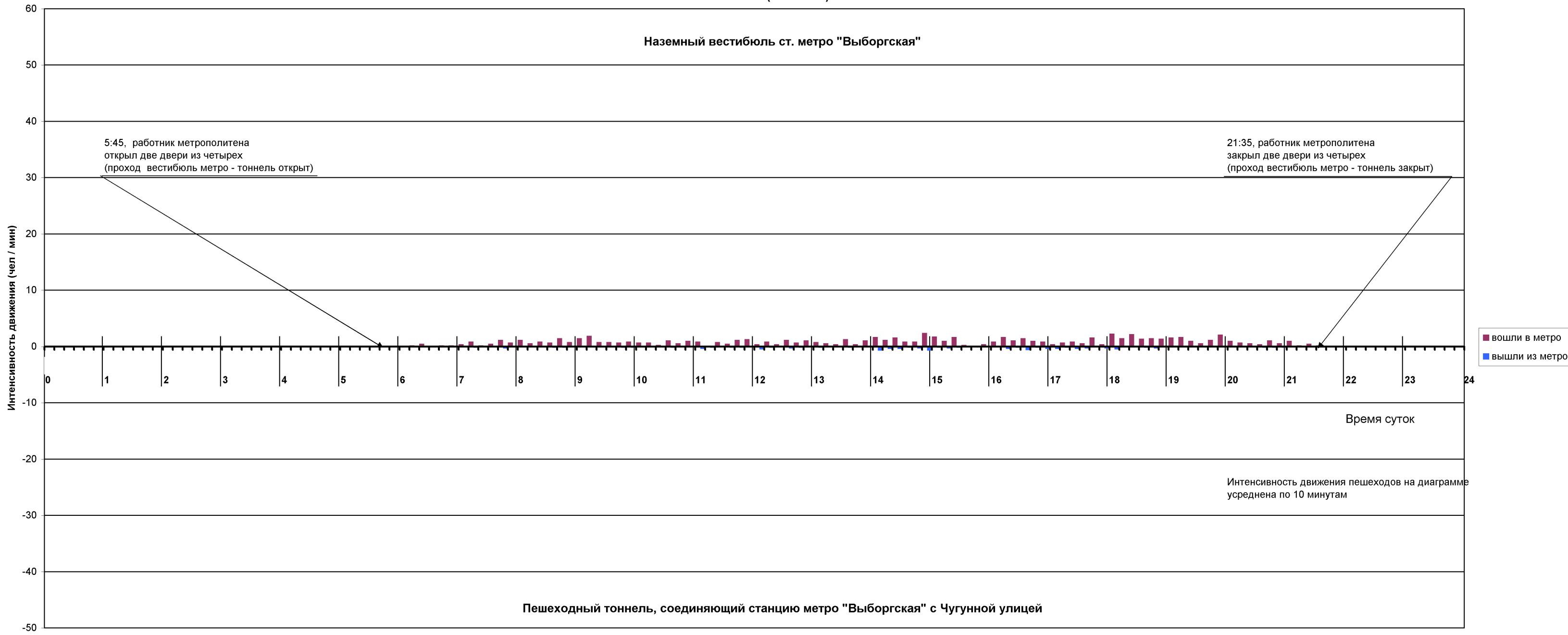


Рис. 7.14

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

## **8. Приложения**

**8.1. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 6 сентября 2005 г. №1322 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-р»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 6 сентября 2005 г. N 1322  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ОТ 16.01.2003 N 53-Р**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.01.1992 N 65 "О свободе торговли", Федеральным законом "О борьбе с терроризмом" и Законом Санкт-Петербурга от 04.06.1997 N 106-30 "О создании и эксплуатации комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге" в целях дальнейшего упорядочения размещения мелкорозничной торговой сети, обеспечения безопасности жителей Санкт-Петербурга от возможных террористических актов, улучшения содержания территории Санкт-Петербурга Правительство Санкт-Петербурга постановляет:

1. Внести в распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 N 53-р "Об упорядочении размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге" следующие изменения:

1.1. В пункте 3 слова "Территориальным исполнительным органам государственной власти" заменить словами "Администрациям районов".

1.2. Дополнить распоряжение пунктами 3.2.3, 3.2.4 следующего содержания:

"3.2.3. Внести в адресную программу, указанную в пункте 3.2.2, следующие изменения:

3.2.3.1. Исключить после окончания сроков действия договоров аренды земельных участков объекты и комплексы:

совмещенные с павильонами ожидания городского пассажирского транспорта (далее - остановочные павильоны), за исключением обеспеченных инженерными коммуникациями;

расположенные ближе 10 метров от остановочных павильонов;

расположенные ближе 50 метров от станций метрополитена;

расположенные в пределах зон инженерной инфраструктуры, в которых в соответствии с законодательством запрещено размещение объектов и комплексов.

3.2.3.2. Предусмотреть новое размещение объектов и комплексов, указанных в пункте 3.2.3.1.

3.2.4. До 01.12.2005 представить в Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли предложения по внесению изменений в адресную программу размещения объектов и комплексов, указанную в пункте 3.2.12, в части размещения объектов и комплексов, указанных в пункте 3.2.3.1."

1.3. Дополнить распоряжение пунктами 3.5, 3.6 следующего содержания:

"3.5. Обеспечить выполнение требований пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 N 65 "О свободе торговли" и статей 4 и 7 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.1997 N 106-30 "О создании и эксплуатации комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге".

3.6. Ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять информацию по неисполнению пункта 3.5 в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности".

1.4. Пункт 4 дополнить словами ", до 01.12.2005 внести изменения в указанную адресную программу в части исключения объектов и комплексов, совмещенных с остановочными павильонами, расположенных ближе 10 метров от остановочных павильонов, в охранных зонах инженерных коммуникаций, а также нового размещения указанных объектов и комплексов и представить их в Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли".

1.5. Дополнить распоряжение пунктом 6.3 следующего содержания:

"6.3. До 01.01.2006 внести изменения в адресную программу размещения объектов и комплексов, представленных в соответствии с пунктом 3.2.4."

**1.6. Пункт 11 изложить в следующей редакции:**

"11. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности в двухнедельный срок после получения информации, предусмотренной в пункте 3.6, обеспечить согласованность действий правоохранительных органов по выполнению пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 N 65 "О свободе торговли" и статей 4 и 7 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.1997 N 106-30 "О создании и эксплуатации комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге".

**1.7. Пункт 13 изложить в следующей редакции:**

"13. Контроль за выполнением распоряжения возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Осеевского М.Э.".

**1.8. В Положении о порядке размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера, утвержденном указанным распоряжением (далее - Положение):**

**1.8.1. В пункте 4 Положения слова "территориальными исполнительными органами государственной власти" заменить словами "администрациями районов".**

**1.8.2. В тексте Положения слова "территориальный орган" в соответствующих падежах и числах заменить словами "администрация района" в соответствующих падежах и числах.**

**1.8.3. Примечание к Положению исключить.**

**2. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Осеевского М.Э.**

Губернатор Санкт-Петербурга

В.И. Матвиенко

**8.2. Распоряжение Администрации Санкт-Петербурга от 16.01.2003 г. №53-ра «Об упорядочении размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге»**

00226094/2002-4749(1)-15



**АДМИНИСТРАЦИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

окн 0251221

16.01.2003

№ 53-ра

**Об упорядочении размещения  
объектов и комплексов (зон)  
мелкорозничной торговли  
в Санкт-Петербурге**

В целях упорядочения нормативного регулирования размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли, реализации Закона Санкт-Петербурга «О создании и эксплуатации комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге» и распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 22.04.2002 № 602-ра «О приведении в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов Санкт-Петербурга в области мелкорозничной торговли»:

1. Установить, что с 01.04.2003 размещение объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера (далее - объекты и комплексы) производится в соответствии с адресными программами размещения объектов и комплексов, изменения и дополнения к которым вносятся не чаще одного раза в год.

2. Утвердить Положение о порядке размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера.

3. Территориальным исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга:

3.1. До 15.02.2003 провести инвентаризацию объектов и комплексов.

3.2. С учетом результатов инвентаризации:

3.2.1. Разработать и представить в Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли:

3.2.1.1. До 01.04.2003 перечень земельных участков с указанием адресов и площадей, занятых под объекты и комплексы, которые в дальнейшем могут быть предоставлены на инвестиционных условиях в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «Об инвестициях в недвижимость Санкт-Петербурга» (далее - перечень земельных участков) для строительства торговых комплексов (центров).

3.2.1.2. До 01.03.2003 адресную программу размещения объектов, размещенных вдоль основных транспортных магистралей, и комплексов, за исключением расположенных в городах и поселках, перечисленных в части второй пункта 2 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», подлежащих временному сохранению и новому размещению, с указанием сроков возможной эксплуатации и замены, согласованную с органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, Комитетом по благоустройству и дорожному хозяйству, Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения

Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее - УГИБДД ГУВД), Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями.

3.2.2. До 01.03.2003 разработать и утвердить адресную программу размещения объектов, подлежащих временному сохранению и новому размещению, с указанием сроков возможной эксплуатации и замены (за исключением объектов, указанных в пунктах 3.2.1.2 и 4 распоряжения), согласованную с органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, Комитетом по благоустройству и дорожному хозяйству, УГИБДД ГУВД, Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями.

3.3. Выдавать технические задания на проектирование, размещение (замену, реконструкцию), содержание и эксплуатацию объектов и комплексов, включенных в адресные программы, предусмотренные пунктами 3.2.1.2, 3.2.2, 4 распоряжения, на основании архитектурно-планировочного задания Комитета по градостроительству и архитектуре.

3.4. Установить, что приемка в эксплуатацию установленных объектов и комплексов осуществляется районной межведомственной комиссией по приемке в эксплуатацию объектов некапитального характера.

4. Предложить органам местного самоуправления городов и поселков, перечисленных в части второй пункта 2 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», до 01.03.2003 согласовать адресную программу размещения объектов и комплексов, подлежащих временному сохранению и новому размещению, с указанием сроков их возможной эксплуатации и замены с Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями и представить ее в Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли.

5. Комитету по управлению городским имуществом:

5.1. С 01.04.2003 предоставлять земельные участки и иные объекты недвижимости под размещение объектов и комплексов в соответствии с утвержденными адресными программами их размещения, предусмотренными пунктами 3.2.2, 4, 6.2 распоряжения, в установленном порядке.

5.2. Предусматривать в установленном порядке в договорах аренды земельных участков, предоставленных под размещение объекта, комплекса, одним из условий досрочного расторжения договора двукратное нарушение (ненадлежащее исполнение) арендатором нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере торговли.

6. Комитету экономического развития, промышленной политики и торговли:

6.1. До 01.05.2003 согласовать с Комитетом по градостроительству и архитектуре, Комитетом по строительству, Комитетом по благоустройству и дорожному хозяйству перечень земельных участков для строительства торговых комплексов (центров) и представить губернатору Санкт-Петербурга на утверждение.

6.2. До 01.04.2003 утвердить адресную программу размещения объектов и комплексов, представленную на утверждение в соответствии с пунктом 3.2.1.2 распоряжения.

7. До 01.03.2003 Комитету по печати и связям с общественностью и Комитету экономического развития, промышленной политики и торговли разработать и представить на утверждение губернатору Санкт-Петербурга Положение о порядке размещения объектов печатной и периодической печатной продукции.

8. Рекомендовать хозяйствующим субъектам, получившим право на использование земли в установленном порядке в целях организации комплекса, предусматривать места для реализации печатной и периодической печатной продукции.

9. Комитету по градостроительству и архитектуре совместно с Комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли:

9.1. До 01.04.2003 разработать и утвердить Положение о районной межведомственной комиссии по приемке в эксплуатацию объектов некапитального характера.

9.2. Проводить конкурсы рекомендемых типовых образцов и проектов объектов для размещения на территории Санкт-Петербурга.

10. Установить, что настоящее распоряжение распространяется на все виды объектов, за исключением объектов, специализирующихся на реализации печатной и периодической початной продукции.

11. Внести в распоряжение мэра Санкт-Петербурга от 09.12.1994 № 1236-р «О неотложных мерах по обеспечению устойчивой работы и развития Петербургского метрополитена» изменение, изложив пункт 7 в следующей редакции:

«7. Размещение объектов мелкорозничной торговли в границах земельных участков, находящихся в пользовании государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен», осуществляется государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен» в соответствии со схемами, согласованными с Комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли и Комитетом по градостроительству и архитектуре.

На территориях, расположенных за пределами земельных участков, находящихся в пользовании государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен», схема и адресная программа размещения объектов торговли в радиусе 25 метров от объектов метрополитена согласовывается с государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен».

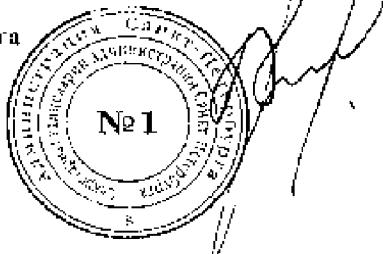
Уборка территорий у вестибюлей станций метро в границах указанных земельных участков осуществляется силами и средствами государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен».

12. Считать утратившим силу приказ Комитета по управлению городским хозяйством мэрии Санкт-Петербурга от 13.04.1995 № 57 «Об упорядочении проектирования, размещения, содержания и обслуживания комплексов мелкорозничной торговли».

13. Контроль за выполнением распоряжения возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга - председателя Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Ветлугина С.Ю.

Губернатор Санкт-Петербурга

В.А.Яковлев



### **8.3. Положение о порядке размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера**

06226009(200) 47(2)

**УТВЕРЖДЕНО**  
распоряжением Администрации  
Санкт-Петербурга  
от 16.01.2003 № 53-рп

#### **ПОЛОЖЕНИЕ о порядке размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок размещения объектов и комплексов (зон) мелкорозничной торговли некапитального характера (далее - объекты и комплексы).
2. Размещение (замена, реконструкция) объектов и комплексов на территории Санкт-Петербурга производится в соответствии с утвержденными в установленном порядке адресными программами их размещения и включает комплекс мероприятий по получению земельного участка, проектированию, возведению и сдаче объектов, комплексов в эксплуатацию.
3. Основанием для размещения объектов, комплексов является оформленный в установленном порядке договор аренды земельного участка.
4. Размещение объектов и комплексов производится в границах предоставленных в аренду земельных участков по проектам, разработанным на основании технических заданий, выданных территориальными исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее - территориальные органы) и согласованным с Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями.
- Для уличной мелкорозничной торговли могут использоваться как типовые образцы объектов уличной мелкорозничной торговли, так и индивидуально разработанные проекты, согласованные в установленном порядке.
5. ТERRITORIАLNYЙ ORGAN в соответствии с утвержденными адресными программами размещения объектов и комплексов направляет запросы в Комитет по градостроительству и архитектуре о возможности размещения (замены, реконструкции) объектов и комплексов с указанием их основных экономических характеристик для уточнения границ земельных участков или о возможности дальнейшего использования земельных участков без изменения технико-экономических характеристик объектов и комплексов.
6. Комитет по градостроительству и архитектуре выдает территориальным органам заключения о возможности размещения (замены, реконструкции) объектов, комплексов с указанием границ земельных участков, плющаций и сроков аренды (далее - заключение), разрешительную документацию на разработку предпроектных проработок по размещению (замене, реконструкции) объектов, комплексов и перечень организаций, с которыми необходимо приступить при размещении.
7. ТERRITORIАLNYЙ ORGAN доводит до заявителей, желающих заключить договоры аренды земельных участков (далее - заявители), утвержденные адресные программы размещения объектов и комплексов, заключение Комитета по градостроительству и архитектуре, разрешительную документацию на разработку предпроектных проработок по размещению (замене, реконструкции) объектов, комплексов с указанием организаций, с которыми необходимо провести согласование.

8. При необходимости разработки предпроектных проработок на основании разрешительной документации, выданной Комитетом по градостроительству и архитектуре, и с учетом ориентировочных границ земельного участка заявитель разрабатывает предпроектные проработки на размещение (замену, реконструкцию) объекта, комплекса, которые согласовывает с Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями. Разработка предпроектных проработок осуществляется за счет заявителя.

9. Для получения земельного участка в аренду под размещение объектов, комплексов или заключения договоров аренды земельных участков на новый срок до 3 лет заявители подают заявки в районное агентство Комитета по управлению городским имуществом, на срок более 3 лет - в Комитет по управлению городским имуществом, с приложением заключения Комитета по градостроительству и архитектуре и согласованных предпроектных проработок в порядке, предусмотрном пунктами 7, 8 настоящего Положения.

10. Решение о предоставлении земельного участка в аренду под размещение объекта, комплекса на срок до 3 лет принимается районной комиссией по распоряжению объектами недвижимости, на срок более 3 лет - городской комиссией по распоряжению объектами недвижимости.

11. На основании решения городской (районной) комиссии по распоряжению объектами недвижимости председатель Комитета по управлению городским имуществом (руководитель территориального органа) издает распоряжение о предоставлении заявителю земельного участка или о заключении договора аренды на новый срок с указанием при необходимости проведения замены (реконструкции) объекта, комплекса.

12. На основании распоряжения председателя Комитета по управлению городским имуществом (руководителя территориального органа):

12.1. Комитет по управлению городским имуществом заключает договор аренды земельного участка с указанием цели предоставления земельного участка - для размещения объекта, комплекса и обязанностей арендатора, предусмотренных пунктом 13 Положения.

12.2. Комитет по градостроительству и архитектуре при необходимости выдает архитектурно-планировочное задание на проектирование объекта, комплекса.

12.3. ТERRITORIALNYY ORGAN VYDAET ARENDATORU ZEMEL'NOGO UCHASTKA TEKHNIChESKOE ZADANIYE NA PROEKTiroVANIE, RAZMESTENIYE (ZAMENE, REKONSTRUKCIYU), SODERJANIE I EKSPLOATACIYU OBjekTA, KOMPLEksA NA OSNOVANIYU ARKhITekTURNO-PLAniroVOCHnOGO ZADAnIYA KOMITEta PO GRADOSTROITELSTVU I ARKhITekTURE.

13. Арендатор:

13.1. Разрабатывает проект в соответствии с техническим заданием, выданным территориальным органом и согласовывает с Комитетом по градостроительству и архитектуре и указанными им организациями.

13.2. Приступает к установке (замене, реконструкции) объекта, комплекса (за исключением палаток, передвижных средств развозной и разносной торговли) после получения соответствующих разрешений в Государственной административно-технической инспекции.

13.3. По завершении строительных, организационных работ и благоустройства территории, предусмотренных проектом, сдаст объект, комплекс в эксплуатацию районной межведомственной комиссии по приемке в эксплуатацию объектов некапитального характера.

14. Приемка объекта, комплекса в эксплуатацию оформляется актом, который утверждается руководителем (заместителем руководителя) территориального органа.

00225008/2003-47(2)

3

15. Ввод объекта, комплекса в эксплуатацию при наличии строительных недоработок и выявленных нарушений не допускается.

16. Осуществление торговли на объекте, комплексе допускается после утверждения акта приемки его в эксплуатацию в установленном порядке и при наличии торгово-технологического оборудования.

17. Предоставление имущественных прав на объекты недвижимости на инвестиционных условиях под строительство торговых комплексов (центров) осуществляется в соответствии с распоряжением губернатора Санкт-Петербурга от 08.07.1997 № 678-р «Об утверждении Регламента подготовки и согласования инвестиционно-тендерной документации для предоставления объектов недвижимости и имущественных прав на них на инвестиционных условиях».

**Примечание.**

Настоящее Положение не распространяется на объекты, расположенные в границах земельных участков, находящихся в пользовании государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен».



---

**8.4. Указ Президента Российской Федерации №65 от 29.01.1992 года «О свободе торговли»**

29 января 1992 года N 65

**УКАЗ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О СВОБОДЕ ТОРГОВЛИ**

(в ред. Указов Президента РФ от 23.06.92 N 657,  
от 08.11.93 N 1851, от 16.05.97 N 491)

В целях развития потребительского рынка, стимулирования конкуренции, преодоления монополизма в сфере розничной торговли и создания условий для быстрого развития торговой и посреднической сети в условиях либерализации цен постановляю:

1. Предоставить предприятиям независимо от форм собственности, а также гражданам право осуществлять торговую, посредническую и закупочную деятельность без специальных разрешений с уплатой установленных платежей и сборов, за исключением торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми и радиоактивными веществами, наркотиками, лекарственными средствами, проездными билетами и другими товарами, реализация которых запрещена или ограничена действующим законодательством.

(в ред. Указов Президента РФ от 23.06.92 N 657, от 08.11.93 N 1851)

2. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 16.05.97 N 491.

3. Установить, что трудовым коллективам предприятий, получивших права юридического лица в соответствии с Указом Президента РСФСР от 25 ноября 1991 г. N 232 "О коммерциализации деятельности предприятий торговли в РСФСР", а также гражданам продажа имущества государственных и муниципальных предприятий торговли и общественного питания, переданного им на основании договоров аренды с правом последующего выкупа, заключенных до 17 июля 1991 г., производится в срок не позднее 14 дней с момента подачи заявки.

Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом определить до 10 февраля 1992 г. порядок выкупа указанного имущества.

4. Установить, что предприятия и граждане осуществляют торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин) в местах, отведенных органами исполнительной власти, за исключением проезжей части улиц, станций метрополитена, аэропортов, пассажирских судов и поездов, вокзалов, территорий, прилегающих к зданиям государственных органов власти и управления, детских дошкольных и школьных учреждений. Торговые предприятия и изготовители независимо от форм собственности, осуществляющие торговлю с лотков и автомашин, обязаны иметь вывеску с указанием местонахождения, профиля и форм организации их деятельности. Указанные продавцы несут ответственность за качество реализуемых товаров в соответствии с действующим законодательством.

(в ред. Указов Президента РФ от 23.06.92 N 657, от 08.11.93 N 1851)

5. Местным органам власти и управления:

содействовать свободной торговле предприятий и граждан, обратив особое внимание на оборудование мест торговли, поддержание в них общественного порядка и соблюдение санитарных норм и правил;

принять меры к организации оптовых рынков в городах и районных центрах. В этих целях до 15 февраля 1992 г. определить территории для их размещения, приспособленные для стоянки грузового транспорта, обеспеченные охраной и подъездными путями;

обеспечить свободное перемещение товаров на территории Российской Федерации, предусмотренное Указом Президента РСФСР от 12 декабря 1991 г. N 269 "О едином экономическом пространстве РСФСР", запретить задержание и изъятие любых грузов, перевозимых транспортными и иными средствами, а также истребование каких-либо документов на эти грузы, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

ООО "КАСТАЛИЯ"

ЦИКЛ НИР «Управление обитаемой территорией»

НИР «Управление благоустройством обитаемой территории»

Организация и сопровождение экспериментального участка городской территории, принадлежащего нулевому уровню разбиений  
городской территории на участки. 1996 – 2006 годы

---

6. Правительству Российской Федерации в трехдневный срок подготовить для внесения в Верховный Совет Российской Федерации предложения по введению прогрессивного налогообложения прибыли предприятий оптовой и розничной торговли, превышающей 50 процентов уровня рентабельности.

7. Правительству Российской Федерации привести ранее принятые решения в соответствие с настоящим Указом.

8. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт - Петербурга.

9. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Президент  
Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль 29 января 1992 года N 65

## **8.5 Закон Санкт-Петербурга №106-30 от 04.06.1997 года "О порядке организации и функционирования комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге"**

### **Закон №106-30**

### **"О порядке организации и функционирования комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге"**

Принят  
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга  
4 июня 1997 года

#### **Статья 1**

Настоящий Закон определяет порядок организации и функционирования комплексов (зон) мелкорозничной торговли в Санкт-Петербурге.

#### **Статья 2**

В настоящем Законе используются следующие понятия:

Объект мелкорозничной торговли - отдельно стоящий киоск, ларек, павильон, лоток, открытый прилавок, тонар, тележка, автомашина, автоприцеп, палатка, контейнер или иное нестационарное (переносное) торговое оборудование, используемое для реализации товаров непосредственно потребителю.

Комплекс (зона) мелкорозничной торговли - совокупность объектов мелкорозничной торговли, расположенных на земельном участке, выделенном в установленном порядке для ведения мелкорозничной торговли.

Головное предприятие - хозяйствующий субъект, получивший право на использование земли в установленном порядке в целях организации и обслуживания комплекса (зоны) мелкорозничной торговли.

Техническое задание - документ, предусматривающий необходимые условия по проектированию, размещению, содержанию и эксплуатации комплекса (зоны) мелкорозничной торговли.

#### **Статья 3**

Адресные программы размещения (реконструкции) комплексов (зон) мелкорозничной торговли утверждаются исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

#### **Статья 4**

Не подлежат выделению для целей, предусмотренных настоящим Законом, земельные участки на территории памятников истории и культуры федерального (общероссийского) значения.

#### **Статья 5**

Земельные участки для организации комплексов (зон) мелкорозничной торговли предоставляются на основании договоров аренды с инвестиционными условиями, заключаемых по результатам торгов.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды с инвестиционными условиями и инвестиционные условия устанавливаются губернатором Санкт-Петербурга.

#### **Статья 6**

Взимание платы с граждан за посещение комплексов (зон) мелкорозничной торговли запрещается.

#### **Статья 7**

Организация комплекса (зоны) мелкорозничной торговли производится по индивидуальному проекту, разработанному на основании технического задания, утвержденного в установленном порядке.

Работы по размещению комплексов (зон) мелкорозничной торговли осуществляются в порядке, установленном Администрацией Санкт-Петербурга, при этом запрещается размещение торговых зон (комплексов) на территориях, прилегающих к детским, учебным, лечебно-профилактическим учреждениям, учреждениям культуры. Нормы отстояния зон торговли устанавливаются районными администрациями с учетом местных условий.

Прием в эксплуатацию комплексов (зон) мелкорозничной торговли производится исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

**Статья 8**

Хозяйствующие субъекты, виновные в нарушении или неисполнении настоящего Закона, несут гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 9**

Юридические и физические лица, осуществляющие торговлю на территории комплексов (зон) мелкорозничной торговли, обязаны иметь разрешительные документы на право торговли, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, соблюдать правила благоустройства и правила продажи товаров.

**Статья 10**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга

В.А.Яковлев

Санкт-Петербург  
13 июня 1997 года

## **8.6. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. №130-ФЗ "О борьбе с терроризмом"**

**Федеральный закон  
от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом"  
(с изменениями от 7 августа 2000 г.)**

**Принят Государственной Думой 3 июля 1998 года  
Одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 года**

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Правовые основы борьбы с терроризмом**

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

#### **Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом**

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 3) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- 5) комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- 6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- 7) минимальные уступки террористу;
- 8) единонаучение в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

#### **Статья 3. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на

служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

- 1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;
- 2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- 3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;
- 4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- 5) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

- 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

преступления террористического характера – преступления, предусмотренные статьями 205 – 208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

борьба с терроризмом – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

контртеррористическая операция – специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция;

заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

**Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом**

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

## Глава II. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

**Статья 5. Цели борьбы с терроризмом**

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

**Статья 6. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом**

1. Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;  
Министерство внутренних дел Российской Федерации;  
Служба внешней разведки Российской Федерации;  
Федеральная служба охраны Российской Федерации;  
Министерство обороны Российской Федерации;  
Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

4. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации./

5. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье федеральных органов исполнительной власти их функции в области борьбы с терроризмом переходят к их правопреемникам.

6. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

Федеральная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:  
вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;  
осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устраниению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

принимает участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

Статья 7. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

1. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, руководствуются в своей деятельности настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также изданными на их основе нормативными правовыми актами (в том числе и межведомственными), регламентирующими эту деятельность.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно – процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

4. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

5. Федеральная служба охраны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

6. Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

7. Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Российской Федерации, а также незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения преступлений террористического характера, участвует в обеспечении безопасности национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации и в проведении контртеррористических операций.

Статья 8. Основные функции субъектов, привлекаемых к борьбе с терроризмом

Федеральные органы исполнительной власти, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, и их территориальные органы в субъектах Российской Федерации участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений

террористического характера; предоставления материально – технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально – технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов устанавливается Правительством Российской Федерации.

**Статья 9. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации независимо от форм собственности, должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданско-правовым долгом каждого.

**Глава III. ПРОВЕДЕНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ**

**Статья 10. Управление контртеррористической операцией**

1. Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

2. В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

3. Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями в субъекте (регионе) Российской Федерации возглавляет руководитель территориального органа (подразделения) того ведомства, компетенция которого будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В случае изменения характера террористической акции руководитель контртеррористической операции может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

4. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией разрабатывается на основании типового положения, утвержденного федеральной антитеррористической комиссией.

**Статья 11. Силы и средства для проведения контртеррористической операции**

Для проведения контртеррористической операции оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией имеет право привлекать необходимые силы и средства тех федеральных органов исполнительной власти, которые принимают участие в борьбе с терроризмом в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделяют необходимые для проведения контртеррористической операции оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально – технические средства.

**Статья 12. Руководство контртеррористической операцией**

1. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. В зависимости от масштаба и степени общественной опасности, от ожидаемых негативных последствий террористической акции руководителем контртеррористической операции может быть назначен представитель федеральной антитеррористической комиссии. В соответствии с решением Президента Российской Федерации руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией может быть назначен руководитель федерального органа исполнительной власти.

3. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяет границы зоны проведения контртеррористической операции, принимает решение об использовании привлекаемых для проведения указанной операции сил и средств.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

#### Статья 13. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

1. В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:

1) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности;

3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

4) беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

5) производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;

7) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

2. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.

#### Статья 14. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.

К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористической акции не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.

3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

#### Статья 15. Информирование общественности о террористической акции

1. При проведении контртеррористической операции информирование общественности о террористической акции осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

- 1) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции;
- 2) способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;
- 3) служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;
- 4) о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

#### Статья 16. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

### Глава IV. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ АКЦИИ, И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ АКЦИИ

#### Статья 17. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции

1. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция, с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

2. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, совершенной на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, а также возмещение ущерба, причиненного одному субъекту Российской Федерации и превышающего возможности компенсации из бюджета данного субъекта Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

3. Возмещение вреда, причиненного иностранным гражданам в результате террористической акции, совершенной на территории Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда.

4. Возмещение вреда, причиненного организацией в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

**Статья 18. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции**

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни, включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

2. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, а также лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

3. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции, определяется Правительством Российской Федерации.

**Глава V. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

**Статья 19. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите**

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства. Правовой и социальной защите подлежат:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) члены семей лиц, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

**Статья 20. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом**

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере тысячи минимальных размеров оплаты труда, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получилоувечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере пятисот минимальных размеров оплаты труда и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста минимальных размеров оплаты труда.

**Статья 21. Освобождение от ответственности за причинение вреда**

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, которые установлены законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с

терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 22. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции – один день службы за три дня (если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет).

### Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### Статья 23. Ответственность за участие в террористической деятельности

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

#### Статья 24. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

#### Статья 25. Ответственность организации за террористическую деятельность

1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда.

При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.

2. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства.

3. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами.

### Глава VII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

#### Статья 26. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

#### Статья 27. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

2. Прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с уголовно – процессуальным законодательством Российской Федерации проводит предварительное расследование, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Глава VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 28. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

Статья 29. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
25 июля 1998 года  
N 130-ФЗ

**8.7. Об одном виде управляющих воздействий властей на жизнь населения**  
**(Приложение №4 к письму №15 от 21.12.2004 на имя Председателя Комитета**  
**экономического развития, промышленной политики и торговли Администрации**  
**Санкт-Петербурга В.В. Бланка от исполнительного директора ООО «Касталия» А.В.**  
**Калитаева)**

ООО "Касталия" в рамках своих научных интересов с 1991 года наблюдает и во многом испытывает на себе управляющие воздействия со стороны властей, оценивая их качество. Для большей контрастности наблюдений и в целях проверки теоретических построений иерархической структуры самоокупающейся городской территории в 1996 году была организована испытательная площадка -ячейка нулевого уровня, представляющая собой автономную самоокупающуюся часть городской территории. Глубокое проникновение в ткань городского хозяйства позволило уточнить теоретические построения. Подобный подход к научным исследованиям исповедовался коллективом исследователей, на основе которого было создано ООО "Касталия", в течение последних сорока лет при работе в военно-промышленном комплексе страны. Этот подход позволил в течение 13.5 лет накопить богатый материал, иллюстрирующий эффективность управления городским хозяйством на уровне отдельного малого предприятия и отдельного жителя города.

Особый интерес представляет изменение положения чиновника в зависимости от качества вырабатываемых им управляющих воздействий, однако, этот вопрос оказался за рамками исследований, так как управляющие воздействия не сопровождаются оглашением имён разработчиков и инициаторов.

Наблюдения показывают, что средняя квалификация чиновников растёт. Однако есть провалы, которые связаны, по нашему мнению, с несовершенством структуры аппарата власти. В этом наброске при обсуждении одного из таких провалов появятся горькие слова. Горечь возникает из слишком близкого знакомства с предметом и из сознания того, что неэффективное управление – непреодолимая преграда на пути возрождения России и русского народа.

В дальнейших рассуждениях истинным считается допущение, что любое управляющее воздействие властей имеет своей целью поддержание или повышение качества жизни всего законопослушного населения или отдельных его слоёв не в ущерб другим слоям.

Коснёмся управляющих воздействий, связанных с инвестициями. Инвестиции занимают большое место в речах чиновников, и, по-видимому, чиновники считают этот вопрос существенным.

Среди управляющих воздействий, связанных с инвестициями, выделяются два вида управляющих воздействий:

- управляющее воздействие таково, что для его реализации необходимо изыскать инвестиции (управляющее воздействие первого рода);
- управляющее воздействие таково, что при его реализации уничтожаются реализованные до этого инвестиции, добытые не чиновником, выработавшим это воздействие, а кем-то совсем другим (управляющее воздействие второго рода).

Для настоящего хозяина оба эти случая по существу одинаковы: и там, и там нужно сохранять и рачительно использовать богатство.

Чиновники воспринимают эти ситуации не так однотипно.

Управляющее воздействие первого рода.

Это психологически отчётливая ситуация. С таким трудом только что удалось достать деньги, как вдруг кто-то, находящийся рядом с добывшим, тратит их не по-хозяйски, глупо. Можно предполагать, что этот последний чиновник почтует, что он не соответствует занимаемой должности.

Управляющее воздействие второго рода.

Это психологически менее отчётливая ситуация и требует определённого настроя. Чиновники изолированы от того, кто, возможно, с большим трудом достал деньги и вложил их в объект, по которому чиновниками принимается решение. Уничтожая это уже существующее богатство, можно не чувствовать никаких угрызений совести. Для этого нужно убедить себя в следующем: вложивший деньги в объект – это человек, живущий только затем, чтобы получать прибыль; ради прибыли этот человек не погнулся ничем; этот человек всё заранее рассчитал, и все его вложения уже многократно окупились. Не каждый чиновник сможет убедить себя в этом, потому что подавляющее большинство людей устроено не так, а тот факт, что инвестиции окупились, ни в коем случае не является основанием для их немедленного уничтожения.

Вышеуказанная разница между обсуждаемыми ситуациями приводит к тому, что управляющие воздействия первого рода обычно предварительно проработаны и формулируются для конкретных объектов, а управляющие воздействия второго рода практически не подкрепляются исследованиями и формулируются сразу для множества объектов, обычно очень отличающихся друг от друга в аспекте этого управляющего воздействия. В дальнейшем подобную формулировку управляющего воздействия второго рода будем называть неряшливой. Во втором случае чиновники просто экономят силы, ведь в случае выработанного ими нерачительного управляющего воздействия они не испытывают никакого дискомфорта (правда, это не так, если неряшливое

воздействие второго рода направлено на объекты, принадлежащие крупному инвестору, но здесь мы оставляем в стороне этот случай). Мелкие инвесторы разобщены, у них нет времени и сил ощутимо воздействовать на чиновников, возникнет какая-нибудь жалкая жалоба или худосочный пикет.

Приведём примеры из жизни, иллюстрирующие вышеизложенное.

Управляющее воздействие первого рода.

Известно, что большинство станций петербургского метрополитена построены с одним выходом на поверхность из-за нехватки денег во время строительства. Известно, что испытывают пассажиры, пытаясь войти в метро в часы пик. Ясно, что нужно повысить качество их жизни (здесь речь идёт обо всех пользователях метро в часы пик) и построить дополнительные входы. Если появятся на это какие-то средства, то будет проведён тщательный анализ, где нужно строить, (анализ, в действительности, уже давно проведён, хотя денег ещё нет) и построят дополнительный выход на "Балтийской", а не на "Выборгской" (т.е. рассматривается индивидуально каждая станция метро). В основном всё будет близко к здравому смыслу из-за трудности добыть деньги.

Управляющее воздействие второго рода

Известно, что обширный слой населения Санкт-Петербурга получает заработную плату, близкую к прожиточному минимуму. Например, работники федеральных учреждений: заработка плата доцента вуза при полной нагрузке 3000 руб. Многие представители этого слоя принимают решение работать сверхурочно, часто в разных частях города. Эти люди де-факто имеют 12-ти часовой рабочий день, а иногда и более продолжительный.

Как можно повысить качество их жизни ?

Резко повысить заработную плату и вернуть их в лоно 8-ми часового рабочего дня, в начало XX века ? Однако такое управляющее воздействие находится вне множества допустимых воздействий – на это нет денег.

Помочь им сэкономить время ? Такая возможность есть. Можно уменьшить время, потребное на покупки. Действительно, большие магазины не для этих людей. Если бы торговая сеть состояла только из капитальных магазинов, эти люди испытывали бы серьёзные неудобства. Можно организовать продажу предметов первой необходимости на предприятиях и на траекториях движения людей от предприятия к предприятию и к дому. На таких траекториях хорошо бы организовать пассажиры, чтобы человек шёл по своим делам и мог бы остановиться и купить без очереди. Первыми претендентами на организацию таких пассажей являются пешеходные тоннели, которых в городе около 30-и, меньше, чем станций метро.

Однако возникает вопрос: "Возможно, интенсивность движения пешеходов в некоторых тоннелях настолько велика, что устройство там торговых мест будет мешать пешеходам ?" Естественно, этот вопрос требует исследования, которое, будь оно проведено, выявило бы, что в городе имеются пешеходные тоннели, в которые люди боятся входить не в часы пик, так как там пусто и поэтому страшно.

Очевидно, по каждому тоннелю нужно принять индивидуальное решение: где-то запретить торговлю, где-то разрешить, где-то стимулировать торговлю морально, а где-то и материально (там, где страшно, милиционера город поставить не может – нет денег и кадров, а организатор торговли может решить вопрос обеспечения безопасности пешеходов).

Что же происходит в действительности ?

Прошёл слух (почти достоверный, называется даже номер документа и дата: № 123-г от 07.10.04), что торговля запрещается во всех пешеходных тоннелях города. Если этот слух будет подтверждён официально, то это означает, что выработано неряшливо сформулированное управляющее воздействие второго рода, ухудшающее качество жизни обширного слоя населения. При этом должны быть уничтожены довольно значительные инвестиции (по одному Выборгскому тоннелю это около 6 000 000 руб., притом, что последняя очередь закончена строительством в ноябре 2004 года, стоит 1 000 000 руб., а проект получил подтверждающее согласование в КГА Администрации Санкт-Петербурга 03.08.04.).

Если бы рассматривался каждый тоннель индивидуально, то сразу выяснилось бы, что Выборгский тоннель практически пуст по субботам и воскресеньям, но и в эти дни там, как всегда, круглосуточное дежурство, видеонаблюдение и местная связь, что этот тоннель есть часть самоокупающейся территории. Возможно, было бы принято решение о расширении этой территории, о создании сопредельных самоокупаемых территорий, и началось бы развитие этой части городского хозяйства с привлечением в неё других малых предприятий и с освобождением городского бюджета от обслуживания этой части территории города.

Вместо этого на этой территории города: снятие круглосуточного дежурства, демонтаж системы видеонаблюдения, увольнение персонала, обслуживающего территорию, снова вандализм, разбитые светильники и темень в тоннеле, бомжи в тёплой зоне у входа в метро, компании хулиганов, отсутствие пешеходов в тоннеле не в часы пик и т. п.

И хотя бы один чиновник обсудил этот вопрос с людьми, которые вложили в эту территорию 8.5 лет жизни и 6 000 000 руб.

Интересно наблюдать, как чиновники проводят операции по уничтожению инвестиций.

Операция всегда готовится почему-то секретно. Хорошим тоном считается ничего не обсуждать с инвесторами. Как-то сама собой возникает тягостная атмосфера всеобщего краха, причём за дело. Как будто только что не выдавались дипломы о присвоении статуса комплекса мелкорозничной торговли, не согласовывались проекты в КГА. Возникают волевые непроницаемые лица посвящённых в детали работающего алгоритма повседневного улучшения качества жизни. А за этим кроется нежелание повседневно работать с инвесторами и полное отсутствие воображения.

Какой вред приносит обществу неряшливое управляющее воздействие второго рода ?

1. Вред большой доле уничтожаемых управляемых объектов, которые, как оказывается, приносят пользу. Это вред их владельцам и пользователям.
2. При широкой практике подобных воздействий, мелкие инвесторы всё время находятся под потенциальным ударом, в положении партизан на оккупированной территории. Отсюда стрессы, сердечно-сосудистые заболевания.
3. При каждом таком управляющем воздействии каждое малое предприятие бросает все свои силы на борьбу с ним. При этом резко понижается производительность труда по основной деятельности.
4. У людей наступает апатия. Они не верят, что когда-нибудь удастся обрести квалифицированных организаторов их жизни. Люди не ходят на выборы.

Как уйти от сложившейся практики (ведь приведенный пример типичен) ?

У ООО "Касталия" имеются предложения по перестройке системы управления на принципах, которые показали свою эффективность при создании новой техники в военно-промышленном комплексе страны.